

УДК 338.2 (470.12)

© Чекавинский А.Н.

© Гутникова Е.А.

ОЦЕНКА ВАЛОВОГО ПРОДУКТА ГОРОДА И НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО УВЕЛИЧЕНИЯ

В статье предложена методика расчёта валового городского продукта, представлены результаты её апробации на статистических материалах муниципального образования «Город Вологда». Выявлены проблемы, сдерживающие наращивание валового продукта областного центра. Определены условия и приоритетные направления деятельности органов власти и бизнеса, обеспечение и реализация которых будет способствовать повышению размера валового продукта. Обосновано, что главными из них являются создание рабочих мест, повышение уровня оплаты труда, улучшение инвестиционного климата и совершенствование налоговой политики.

Валовой продукт, социально-экономический потенциал, заработная плата, прибыль, инвестиции, налоги.

В современных условиях всё более актуальной становится задача определения внутренних резервов экономического развития, источников и инструментов, позволяющих в полной мере реализовать социально-экономический потенциал территории. Обобщающим показателем его использования является валовой продукт (ВП). Поэтому определение величины и выявление резервов роста ВП становится важнейшим вопросом, решение которого даст возможность выработать приоритетные направления и меры социально-экономической политики органов власти.

Однако если на уровне страны индикатором реализации социально-экономического потенциала выступает валовой внутренний продукт (ВВП), на региональном уровне – валовой региональный продукт

(ВРП), то на уровне муниципалитета аналогичный показатель до сих пор не рассчитывается.

В настоящее время валовой продукт, согласно методологии системы национальных счетов, может быть определён тремя способами:

- производственным методом – как разность между валовым выпуском всех товаров и услуг и их промежуточным потреблением;
- распределительным методом – как сумма первичных доходов, которые подлежат распределению между непосредственными участниками процесса производства;
- методом конечного использования – как сумма валового накопления, чистого экспорта и расходов резидентов на конечное потребление товаров и услуг.



ЧЕКАВИНСКИЙ Александр Николаевич
младший научный сотрудник
ИСЭРТ РАН
Chan@bk.ru



ГУТНИКОВА Елена Александровна
инженер-исследователь
ИСЭРТ РАН
elena-gutnikova@yandex.ru

Мы посчитали возможным использовать подход, при котором валовой продукт представляет собой сумму заработной платы (ЗП) с отчислениями на социальное страхование (ОСС), валовой прибыли (ВП) и чистых налогов (ЧН) на продукты:

$$ВП = ЗП + ОСС + ВП + ЧН \quad (1)$$

Выбор такой формулы расчёта обусловлен тем, что она по своему экономическому смыслу отражает не только сущность валового городского продукта (ВГП), но и содержит доступный для сбора перечень статистических показателей. Кроме того, аналогичным образом рассчитывается величина ВВП и ВРП, что позволяет проводить сравнительный анализ между данными индикаторами.

С помощью предложенного методического инструментария были определены значения ВП города Вологды. Проведённые расчёты показали следующее.

Годовой фонд заработной платы с отчислениями по всем видам экономической деятельности за период с 2006 по 2010 г. увеличился с 19,6 до 39,2 млрд. рублей, или в 2 раза. Значительная часть фонда заработной платы формируется в обрабатывающих производствах, государственном управлении, транспорте, а также в оптовой и розничной торговле, что обусловлено как высокой численностью занятых в данных видах деятельности, так и размером материального вознаграждения за труд.

Что касается величины валовой прибыли, полученной организациями областного центра, то она за аналогичный период увеличилась незначительно – на 48%. Последствия финансово-экономического кризиса, выразившиеся в недостатке ликвидности, снижении потребительского спроса, привели к тому, что она по итогам 2009 г. практически во всех видах деятельности была ниже или на уровне 2007 года. Следует отметить, что половина валовой прибыли организаций г. Вологды формировалась в отраслях промышленности и около 30% – в оптовой и розничной торговле. Это те виды экономической деятельности, которые дают существенную прибавку к ВГП.

Важной составляющей ВГП являются чистые налоги на производство. Их объём за рассматриваемый период увеличился с 2,2 до 3,8 млрд. руб., или на 73%. Этот факт можно объяснить возрастанием потребления жителями областного центра товаров и услуг, с которых взимаются данные налоги.

Путём суммирования значения фонда заработной платы, валовой прибыли и чистых налогов нами был определён объём валового продукта города Вологды. Результаты расчётов свидетельствуют, что за период с 2006 по 2010 г. он увеличился с 35,7 до 63,7 млрд. руб., т. е. на 78% (табл. 1).

Отметим, что ведущая роль в образовании ВП г. Вологды, как и в целом для России, принадлежит непроизводственной сфере. Удельный вес отраслей, относящихся к сфере услуг, составляет около 62% в структуре ВП (табл. 2) и продолжает ежегодно увеличиваться.

Таблица 1. Динамика ВП г. Вологды по образованию доходов, млрд. руб.

Показатель	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2006 г., раз
Валовая прибыль	13,9	18,5	21,1	18,2	20,6	1,48
Заработная плата	19,6	24,8	29,8	36,4	39,2	2,00
Чистые налоги	2,2	2,6	3,2	3,3	3,8	1,73
ВГП	35,7	45,9	54,2	58,0	63,7	1,78

Таблица 2. Участие видов экономической деятельности в формировании ВП г. Вологды, %

Вид экономической деятельности	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2006 г., п.п.
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство, рыбоводство	0,73	1,28	1,51	0,78	1,2	0,5
Обрабатывающие производства	16,11	16,77	17,84	17,00	19,3	3,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	20,75	17,08	15,29	13,70	12,8	-7,9
Строительство	5,67	6,48	5,40	7,57	4,8	-0,8
Итого производство товаров	43,27	41,62	40,05	39,05	38,1	-5,1
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	14,71	16,26	17,16	16,93	12,8	-1,9
Транспорт и связь	7,66	7,39	9,88	9,37	11,3	3,6
Прочие виды деятельности	34,36	34,73	32,91	34,64	37,8	3,4
Итого производство услуг	56,73	58,38	59,95	60,95	61,9	5,1

Несмотря на определённые позитивные тенденции, наблюдавшиеся в динамике ВП г. Вологды, следует сказать, что имеются и резервы его наращивания. Они связаны с решением проблем, которые сдерживают эффективное использование социально-экономического потенциала областного центра.

Одной из них является высокая степень износа основных фондов в организациях обрабатывающей промышленности. Так, в 2010 г. в производстве транспортных средств, электронных и оптических приборов с истёкшим сроком амортизации находились свыше 70% машин и технического оборудования. В этих условиях весьма ограничена возможность увеличения выпуска данных видов продукции, повышения её качества и конкурентоспособности. Кроме того, использование устаревшего оборудования связано со значительными затратами на его обслуживание и ремонт. Указанные факторы не позволяют ряду организаций обрабатывающих производств обеспечить финансовую устойчивость, иметь достаточный объём средств для технического перевооружения, расширить рынок сбыта.

Вследствие неудовлетворительного состояния материально-технической

базы организаций обрабатывающей промышленности г. Вологды объём произведённой ими продукции сократился с 37,5 млрд. руб. в 2006 г. до 34,1 млрд. рублей в 2010 г., или на 10% (рис. 1). Таким образом, машино- и приборостроение, металлообработка – сектора, признанные локомотивами роста экономики развитых стран, в областном центре пока не являются таковыми.

Также сдерживает рост валового продукта г. Вологды ухудшение финансовых результатов деятельности реального сектора экономики. Данные статистики свидетельствуют о том, что за период с 2006 по 2010 г. сумма убытка, понесённого организациями областного центра, увеличилась в 2,8 раза, тогда как полученная ими прибыль увеличилась всего на 29% (табл. 3). Несмотря на то, что сальдированный финансовый результат от хозяйственной деятельности был положительным, его величина снизилась на 30%. В связи с этим можно утверждать, что некоторые организации города не смогли приспособиться к изменившимся условиям хозяйствования. В итоге это привело к увеличению безработицы, сокращению налоговых поступлений в бюджет, уменьшению объёма произведённых товаров и услуг.

Рисунок 1. Динамика производства промышленной продукции в г. Вологде, в сопоставимых ценах 2010 г., млрд. руб.

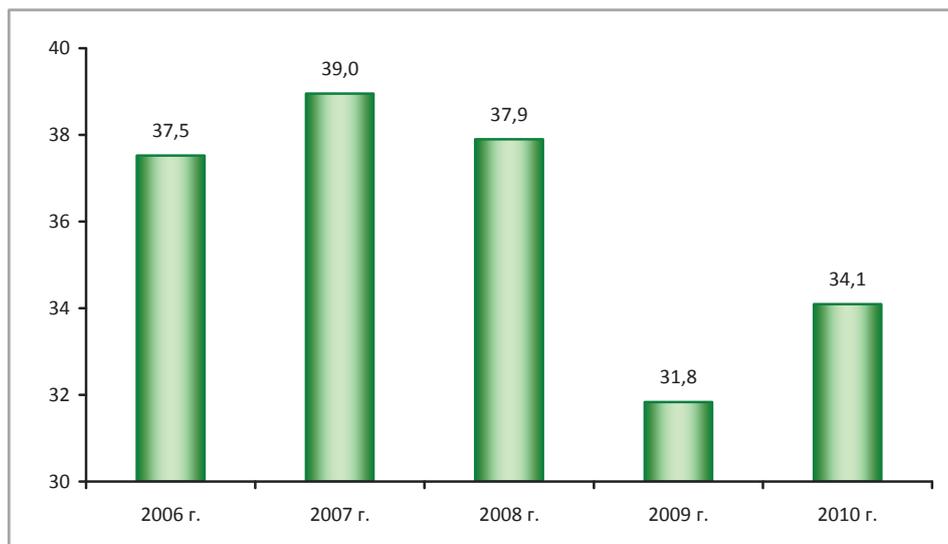


Таблица 3. Финансовые результаты деятельности организаций г. Вологды, млн. руб.

Показатель	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2006 г., %
Сальдированный финансовый результат деятельности организаций	2364,8	4747,8	4234,4	2136,6	1673,9	70,8
Сумма прибыли организаций	3274,1	5489,4	5787,4	4415,3	4238,2	129,4
Сумма убытка организаций	909,2	741,6	1552,9	2278,7	2564,3	В 2,8

Ещё одним барьером, ограничивающим эффективность реализации социально-экономического потенциала г. Вологды, является высокая дифференциация между видами деятельности по уровню заработной платы. Так, оплата труда в образовании и здравоохранении – базовых секторах, формирующих человеческий капитал, в 2010 году была на уровне 68 – 75% от среднего по экономике показателя и в два раза ниже, чем у муниципального служащего (табл. 4).

Столь значительные расхождения приводят к обострению чувства социальной несправедливости и росту напряжённости в обществе. Кроме того, низкий уровень оплаты труда является фактором, подавляющим желание «выкладываться на работе», полностью реализовывать свои способности. Для работников, имеющих заработную плату от 2 до 3 МРОТ, характерен более низкий уровень реализации всех

качеств трудового потенциала по сравнению с теми, чья заработная плата достигает пяти МРОТ и выше [9]. Следовательно, в г. Вологде актуальна проблема недоиспользования трудового потенциала.

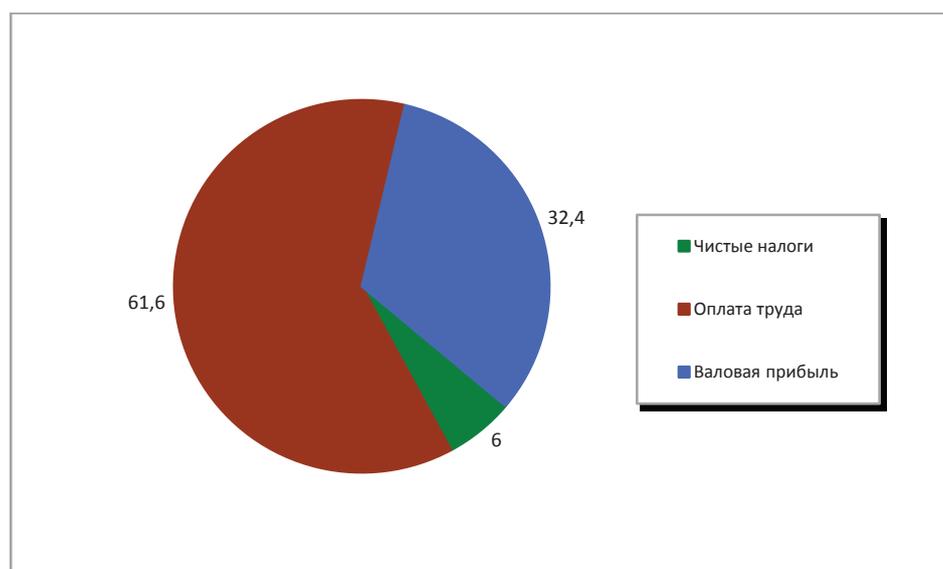
Анализ проблем, препятствующих росту валового продукта областного центра, можно продолжить. Однако важнее определить, какие меры целесообразно предпринять для его увеличения. Проведённые нами исследования позволяют утверждать, что основные усилия органам власти и бизнесу следует сконцентрировать на создании рабочих мест, улучшении инвестиционного климата и совершенствовании налоговой политики.

Более 60% в структуре валового продукта г. Вологды занимает оплата труда (рис. 2). Поэтому важнейшим условием его роста является индексация заработной платы, а также создание рабочих мест в областном центре.

Таблица 4. Динамика размера среднемесячной заработной платы по видам деятельности в г. Вологде

Вид экономической деятельности	2006 г.		2010 г.	
	заработная плата в месяц, руб.	в % от средней по экономике	заработная плата в месяц, руб.	в % от средней по экономике
Образование	7440,0	67,3	12988,0	68,3
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	8507,0	76,9	14371,0	75,6
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	8701,0	78,7	15639,0	82,2
Обрабатывающие производства	10026,0	90,6	16542,0	87,0
Строительство	12250,0	110,7	20375,0	107,1
Транспорт и связь	12321,0	111,4	23383,0	123,0
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	15461,0	139,8	25645,0	134,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	15412,0	139,3	27667,0	145,5
В среднем по всем видам экономической деятельности	11061,0	x	19017,0	x

Рисунок 2. Структура ВП г. Вологды по образованию доходов в 2010 г., %



Если предположить, что среднесписочная численность занятых во всех видах деятельности увеличится до 138 тыс. человек¹, ставки взносов в социальные фонды снизятся с 34,2 до 30% (для малого бизнеса и социальной сферы – до 20%)², а заработная плата в здраво-

охранении и образовании будет доведена до средней по экономике³, то, по нашим оценкам, фонд оплаты труда с отчислениями по организациям г. Вологды в 2015 г. может составить около 69,5 млрд. руб. Таким образом, по сравнению с фактическим значением 2010 г. он увеличится на 30,3 млрд. руб. (77%).

¹ Данный показатель является целевым в программе «Вологда Upgrade. Второе дыхание» [1].

² О возможном снижении налоговой нагрузки на бизнес заявил зам. губернатора Вологодской области Л.Г. Иогман на слушаниях в Законодательном собрании по прогнозу социально-экономического развития региона на 2012 – 2014 годы.

³ Инициативы по увеличению заработной платы работникам бюджетной сферы были высказаны президентом страны в бюджетном послании Федеральному Собранию от 29.06.2011 и премьер-министром в его программной статье «Строительство справедливости. Социальная политика для России» от 13.02.2012 [3, 5].

Конечно, достижение данных значений фонда заработной платы во многом будет зависеть от финансового состояния организаций, макроэкономической ситуации в стране и мире, уровня покупательной способности доходов населения. Однако полагаем, что в случае возникновения угроз повторения мирового финансово-экономического кризиса, нестабильности на международных рынках органы власти всех уровней и бизнес-сообщество примут комплекс адекватных мер, позволяющих сохранить рабочие места и обеспечить достижение плановых значений заработной платы.

Принимая во внимание, что значительная часть ВП г. Вологды (13 – 15%) формируется в сфере оптовой и розничной торговли, считаем целесообразным проведение комплекса мероприятий по развитию розничного рынка и сферы услуг. Основными направлениями развития могут быть:

- создание эффективной конкурентной среды;
- упорядочивание размещения объектов торговли;
- стимулирование развития торгово-сервисных комплексов (рынков);
- создание условий для модернизации объектов потребительского рынка;
- совершенствование работы в сфере защиты прав потребителей, усиление контроля за качеством товаров и услуг на рынке;
- улучшение кадрового потенциала отраслей потребительского рынка [4].

Около 19% ВВП производится организациями обрабатывающих производств. В связи с этим считаем важным реализовать мероприятия, обеспечивающие их динамичное развитие. Прежде всего они должны быть направлены на стимулирование модернизации производства и систем управления; внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий, тех-

нологических процессов нового уровня, гарантирующих высокое качество производимой продукции.

Безусловным приоритетом динамичного развития экономики, а следовательно, и увеличения валового продукта г. Вологды является активизация процессов разработки и освоения инноваций. Мировой и отечественный опыт свидетельствует о том, что именно внедрение достижений науки и техники позволяет обеспечить лидерство в конкурентной борьбе и выступает в качестве определяющего условия экономического роста. Необходимость наращивания масштабов и темпов инновационной деятельности обуславливает целесообразность проведения мероприятий, направленных на:

- ⇒ привлечение, поддержку и закрепление кадров (особенно молодёжи) в сфере НИОКР, повышение престижности научного труда;
- ⇒ проведение мероприятий по установлению и развитию межрегионального и международного сотрудничества в научно-технической сфере;
- ⇒ стимулирование спроса на инновационную продукцию посредством использования механизма госзаказа на НИОКР;
- ⇒ организацию широкой пропаганды успехов и опыта работы в сфере науки, техники и инноваций;
- ⇒ развитие инфраструктуры поддержки научно-технической и инновационной деятельности.

Ещё одним направлением увеличения ВВП является создание условий для роста валовой прибыли организаций города. В значительной степени решение данной задачи возможно при увеличении объёма инвестиций, привлекаемых для модернизации производства. Именно с их помощью можно преодолеть структурные, технологические и ресурсные ограничения и создать условия для повыше-

ния уровня производительности труда, конкурентоспособности выпускаемой продукции, наращивания объёмов производства.

В связи с этим обеспечение благоприятного инвестиционного климата – стратегическая задача экономической политики Администрации города. Конечно, на размер валовой прибыли в немалой степени влияют ценовая ситуация на рынках ресурсов, потребляемых для производства продукции, динамика платёжеспособного спроса, величина налоговой нагрузки, а также ряд других параметров. Однако зависимость прибыли от объёма инвестиций очевидна. Результаты проведённого нами корреляционно-регрессионного анализа позволяют утверждать, что она может быть выражена функцией следующего вида:

$$ВП_t = 518,0 \cdot I_t^{0,40} \quad (2)$$

По всем оценочным параметрам данная модель является статистически значимой (коэффициент детерминации равен 0,77). Это даёт возможность использовать её при проведении прогнозных расчётов.

Согласно плановым значениям, представленным в проекте «Вологда Upgrade. Второе дыхание» [1], в 2015 году объём инвестиций будет выше уровня 2010 года на 38,7% и составит 18,8 млрд. руб. (табл. 5). По нашим расчётам, при этом размер валовой прибыли по всем видам экономической деятельности превысит 25 млрд. руб.

Принимая во внимание необходимость повышения размера капиталовложений, которые являются катализаторами экономического роста и валовой прибыли, считаем важным предпринять шаги в следующих направлениях:

- создание и поддержка имиджа г. Вологды как муниципального образования с благоприятными условиями для открытия и ведения бизнеса;
- информационное обеспечение инвестиционной деятельности на территории города;
- развитие необходимой для привлечения инвестиций инфраструктуры;
- создание условий для развития малого и среднего бизнеса.

Одним из способов повышения валового городского продукта может быть увеличение объёма налогов, поступающих в местный бюджет. Однако пока доля налоговой составляющей в формировании ВГП невелика (около 6%). В связи с этим важная задача органов местного самоуправления областного центра – содействие увеличению объёма собираемых на его территории налога на добавленную стоимость (НДС) и акцизов. Вместе с тем у органов муниципальной власти отсутствуют полномочия по корректировке ставок данных налогов. Единственно возможным решением данной проблемы представляется создание условий для устойчивого функционирования бизнеса и повышения благосостояния населения.

Таблица 5. Прогнозные значения объёма инвестиций и валовой прибыли в г. Вологде

Показатель	2010 г. (факт)	2011 г. (оценка)	2012 г. (прогноз)	2013 г. (прогноз)	2014 г. (прогноз)	2015 г. (прогноз)	2015 г. к 2010 г., %
Объём инвестиций на 1000 чел. населения, млн. руб.	43,7	46,7	50,2	53,6	57,3	60	137,3
Численность жителей, тыс. чел.	309,9	310,2	310,7	311,5	312,3	313,1	101,03
Объём инвестиций в основной капитал, млрд. руб.	13,55	14,49	15,60	16,70	17,89	18,79	138,7
Валовая прибыль, млрд. руб.	22,29	22,88	23,56	24,21	24,88	25,36	113,8

Сложность определения величины НДС и акцизов (ввиду дифференцированности ставок, необходимости учёта состояния внешней среды организаций и ряда других параметров) не позволяет произвести точный расчёт их сбора на период до 2015 года. Однако, предполагая возможность сохранения положительного тренда развития экономики города Вологды, можно предположить, что тенденции, наблюдаемые в 2006 – 2010 гг., будут актуальны и в перспективе. В этом случае, по нашим расчётам, общая сумма налогов на продукты по всем видам деятельности в 2015 г. составит около 5,8 млрд. руб. (рис. 3).

В значительной мере реализация мероприятий по увеличению ВВП ограничена объёмом финансовых ресурсов администрации областного центра. Однако, как показывают многочисленные исследования, для решения проблемы собираемости местных налогов есть существенные резервы. Они заключаются в следующем:

- повышение качества администрирования местных налогов и налогов, передаваемых с федерального и регионального уровней по нормативу;

- содействие в оформлении прав собственности (в том числе за счёт устранения административных барьеров, совершенствования работы по принципу «одного окна»);

- создание условий для развития малого и среднего бизнеса (путём активизации его имущественной поддержки);

- распространение патентной системы налогообложения;

- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами, службой государственной статистики и судебных приставов.

В результате реализации мероприятий в рамках обозначенных направлений по созданию рабочих мест и индексации заработной платы, улучшению инвестиционного климата, совершенствованию налоговой политики, по нашим расчётам, ВП г. Вологды в 2015 году составит 100 млрд. рублей (табл. 6), что выше по сравнению с уровнем 2010 г. на 58%.

Вместе с тем возможность достижения прогнозных значений во многом будет зависеть от макроэкономической ситуации в стране и регионе, адекватности и своевременности мер, принятых органами власти и бизнеса.

Рисунок 3. Прогнозные значения размера собираемых с организаций г. Вологды НДС и акцизов, млрд. руб.

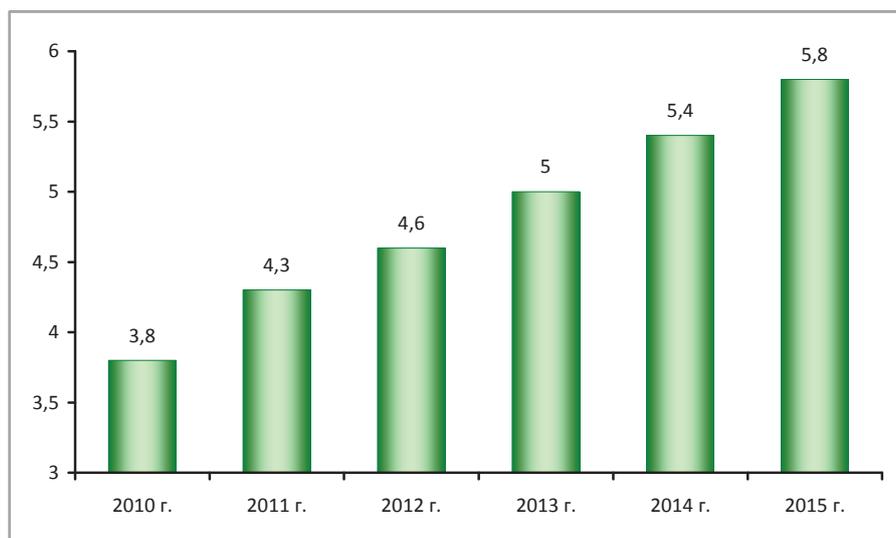


Таблица 6. Прогнозные значения ВП г. Вологды, млрд. руб.

Показатель	2010 г. (факт)	Прогноз					2015 г. к 2010 г., %
		2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Заработная плата	39,2	46,8	54,3	59,0	64,1	69,5	177,2
Валовая прибыль	20,6	22,9	23,6	24,2	24,9	25,4	123,1
Чистые налоги	3,8	4,3	4,6	5,0	5,4	5,8	150,1
ВВП	63,7	73,9	82,4	88,2	94,3	100,7	158,0

В немалой степени повышение эффективности реализации социально-экономического потенциала г. Вологды будет определяться и развитием институтов гражданского общества, их ролью в формировании и осуществлении государственной политики. Принципиально важно, чтобы все участники процесса развития

экономики областного центра смогли выработать и принять общую стратегию и тактику поведения. Иначе без развития реального сектора экономики, масштабного увеличения инвестиций, сокращения имущественного расслоения населения город не сможет устойчиво функционировать в ближайшей перспективе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Вологда Upgrade. Второе дыхание [Текст]: программа модернизации г. Вологды на период 2012 – 2015 гг. (проект) / Администрация г. Вологды. – Вологда, 2011. – 119 с.
2. Иванов, Ю. Система национальных счетов в российской статистике [Текст] / Ю. Иванов, И. Масакова // Вопросы экономики. – 2000. – № 2. – С. 121-134.
3. О бюджетной политике в 2012 – 2014 годах: бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 29.06.2011 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
4. Потребительский рынок города: состояние и перспективы [Текст]: монография / коллектив авторов под рук. Т.В. Усковой. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2012. – 111 с.
5. Путин, В.В. Строительство справедливости. Социальная политика для России [Электронный ресурс] / В.В. Путин // Комсомольская правда. – 2012. – 6 февраля. – Режим доступа: <http://kp.ru/daily/3759/2807793>
6. Разработка методики расчёта валового городского продукта муниципального образования «Город Вологда» [Текст]: отчёт о НИР / исполн. Т.В. Ускова, А.Н. Чекавинский, Е.А. Гутникова, Н.В. Ворошилов, С.А. Кожевников. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2011. – 106 с.
7. Районы и города Вологодской области. Социально-экономические показатели. 2000 – 2010 [Текст]: стат. сб. / Вологдастат. – Вологда, 2011. – 348 с.
8. Симонов, В.В. Бюджет и налоги в экономической политике России [Текст]: монография / В.В. Симонов, С.С. Сулакшин, И.В. Подпорина, под ред. С.С. Сулакшина. – М.: Научный эксперт, 2008. – 240 с.
9. Чекмарева, Е.А. Повышение уровня реализации трудового потенциала: роль заработной платы [Текст] / Е.А. Чекмарева // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2011. – № 2. – С. 165-172.