

Экономика региона: проблемы и перспективы развития

УДК 333.9+339.3 (470.12)

© Смирнова Т.Г.

© Лукин Е.В.

РОЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТЕРРИТОРИЙ В РАЗВИТИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (НА ПРИМЕРЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ)

Проведён анализ экономического взаимодействия Вологодской области с другими российскими регионами и зарубежными странами, выявлены негативные тенденции развития промышленности региона. Сделаны выводы о необходимости её диверсификации и увеличения производства продукции с высокой добавленной стоимостью при поддержке со стороны региональных властей.

Торгово-экономические отношения, производственная кооперация, инвестиционное сотрудничество, диверсификация промышленности, межрегиональные связи, внешнеэкономическое взаимодействие.

В условиях мирового финансово-экономического кризиса 2008 г. в очередной раз проявилась главная проблема экономики Вологодской области – моноструктурность. Сокращение спроса на продукцию вологодских производителей привело к падению объёмов производства, что негативно отразилось на занятости населения, его покупательной способности, наполняемости регионального бюджета, социально-экономической ситуации области в целом.

Поэтому в настоящее время диверсификация промышленности – одна из основных задач экономической политики региона¹.

К такому выводу можно прийти и в результате анализа экономического взаимодействия Вологодской области с другими российскими регионами

¹ Стратегия социально-экономического развития Вологодской области на период до 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vologda-oblast.ru/periodic.asp?CODE=6336>



СМИРНОВА Татьяна Геннадьевна
инженер-исследователь
ИСЭРТ РАН
Spuntik2003@yandex.ru



ЛУКИН Евгений Владимирович
аспирант, младший научный сотрудник
ИСЭРТ РАН
lukin_ev@list.ru

Рисунок 1. Структура поставок продукции, произведённой предприятиями Вологодской области, по каналам реализации, в % к итогу

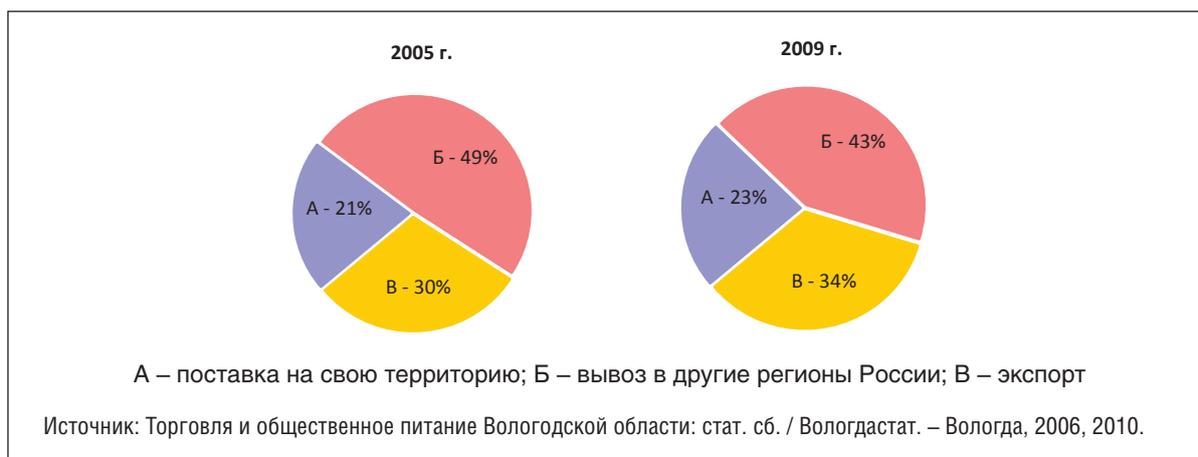
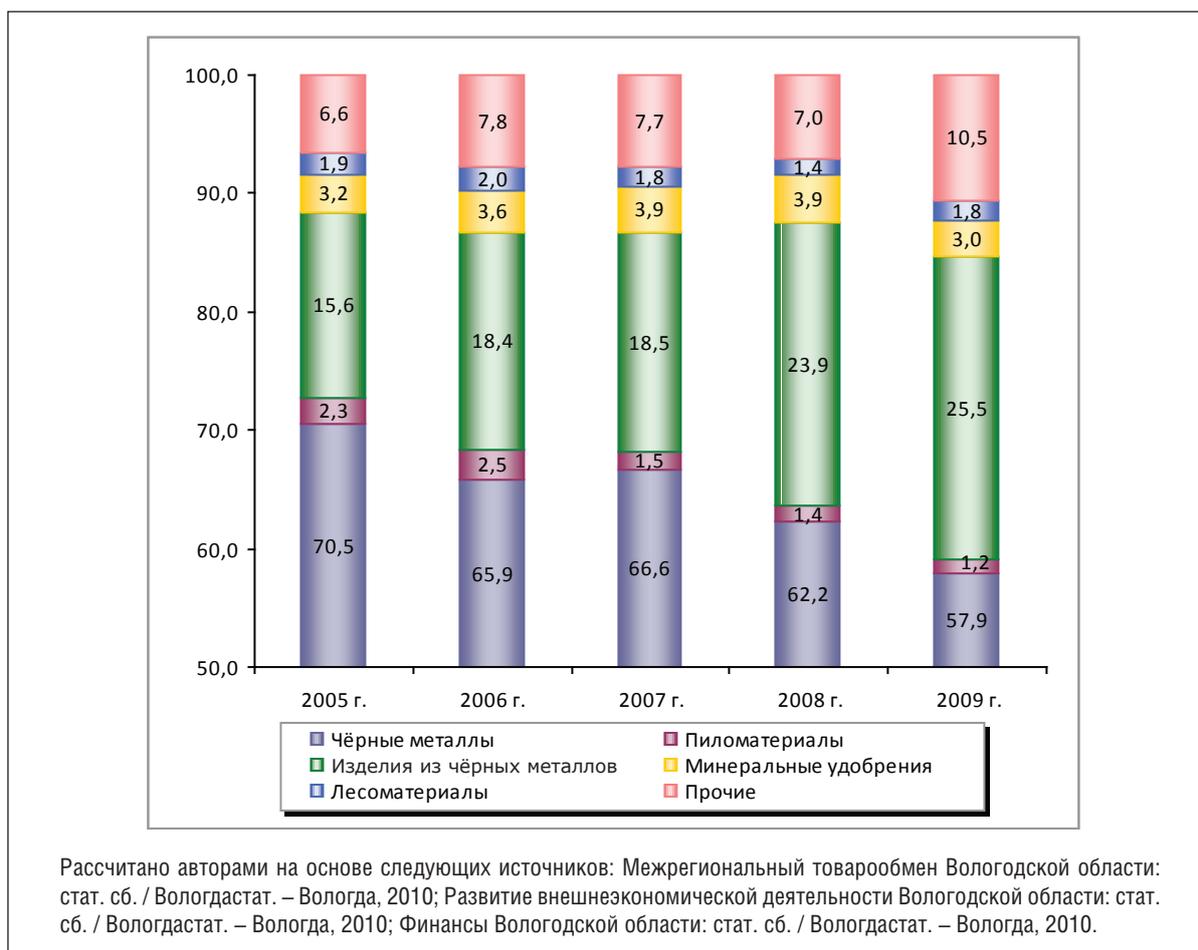


Рисунок 2. Удельный вес отдельных групп товаров в валовом вывозе Вологодской области, в % к итогу



и зарубежными странами, поскольку её экономика в значительной степени ориентирована на внешний спрос – более $\frac{3}{4}$ всего объёма произведённой продукции вывозится за пределы региона (рис. 1).

Основу поставок Вологодской области в другие страны и российские регионы составляет узкая группа продукции чёрной металлургии, химической промышленности и лесопромышленного комплекса (рис. 2).

Такая специализация Вологодской области во многом обусловлена её местоположением вблизи месторождений полезных ископаемых (железной руды, апатитов, угля) северных регионов Северо-Западного федерального округа. Область производит их первичный передел в продукцию, которая затем реализуется за рубеж или в другие российские регионы для дальнейшей углублённой переработки и изготовления товаров конечного потребления.

Конъюнктурные колебания на рынках этих товаров отрицательно сказываются на результатах работы предприятий (что и продемонстрировал кризис), а соответственно, и на поступлении налоговых платежей в региональный бюджет.

Поэтому на первый план выходит необходимость ускорения диверсификации промышленности, увеличение производства продукции с высокой добавленной стоимостью в других отраслях экономики².

Последние два десятилетия межтерриториальные взаимодействия Вологодской области не свидетельствуют об улучшении структуры её промышленности в направлении сбалансированности³. К такому выводу можно прийти, анализируя торговлю, производственную кооперацию и инвестиционное сотрудничество области с другими странами и российскими регионами.

Явное преобладание в вывозе сырья, а также продукции с низкой степенью переработки противоречит общемировой

тенденции развития промышленности, характеризующейся сокращением доли сырьевого сектора и ростом доли продукции машиностроения, информационных технологий, высокотехнологичных и наукоёмких товаров⁴.

Не только вывоз, но и ввоз товаров не содействует изменению структуры промышленности Вологодской области. Закупаемые товары тоже используются для производства в регионе продукции невысокого передела.

Основу ввоза составляют продукция иностранного машиностроения (*рис. 3*) и российское сырьё (топливо, железная руда, уголь; *рис. 4*).

Обращает на себя внимание тот факт, что значительная часть ввозимых в Вологодскую область товаров изготовлена из той же продукции, которая производится в области и затем вывозится из неё для последующей переработки за границей или в других субъектах РФ.

Таким образом, вместо продолжения производственной цепочки вплоть до изготовления продукции для конечного потребления, предприятия области ограничиваются производством товаров первого и второго передела⁵.

Это касается и изделий из дерева (вывоз необработанной древесины и закупка мебели, бумаги и т. д.), и химической продукции (продажа простых удобрений, а затем закупка сложных, произведённых путём смешивания простых), и различных изделий из металла.

Сложившаяся ситуация противоречит задаче структурной диверсификации промышленности на основе инновационного технологического развития, поставленной перед областным

² Стратегия социально-экономического развития Вологодской области на период до 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vologda-oblast.ru/periodic.asp?CODE=6336>

³ Производство машин и оборудования в 2009 г. составило лишь 4,7% отгруженной продукции промышленности, тогда как на долю металлургического производства пришлось 50,6%; в 1992 г. – 5 и 58,6% соответственно (источники: Промышленность Вологодской области. Итоги за 1990 – 1999 гг. / Вологдастат. – Вологда, 2000; Промышленность Вологодской области / Вологдастат. – Вологда, 2010).

⁴ Мин Ч. Сущность и основные показатели уровня экономического развития // Известия ВолгГТУ. – 2007. – № 7. – С. 98.

⁵ В лесной отрасли первый и второй передел – круглый лес, пиломатериалы, целлюлоза; в металлургии – получение чугуна из железной руды и переработка его в сталь; в химической промышленности – производство аммиака, химикатов, смол, простых удобрений и т.п.

Рисунок 3. Удельный вес отдельных групп товаров в импорте Вологодской области, в % к итогу

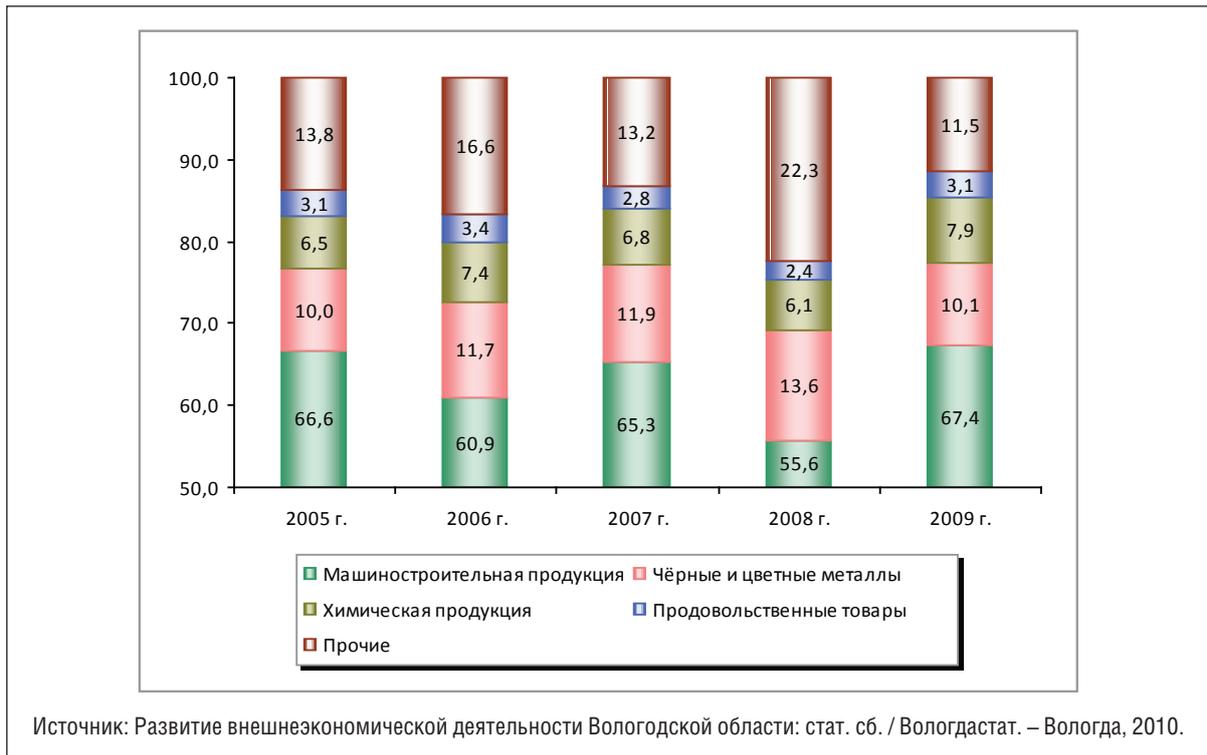
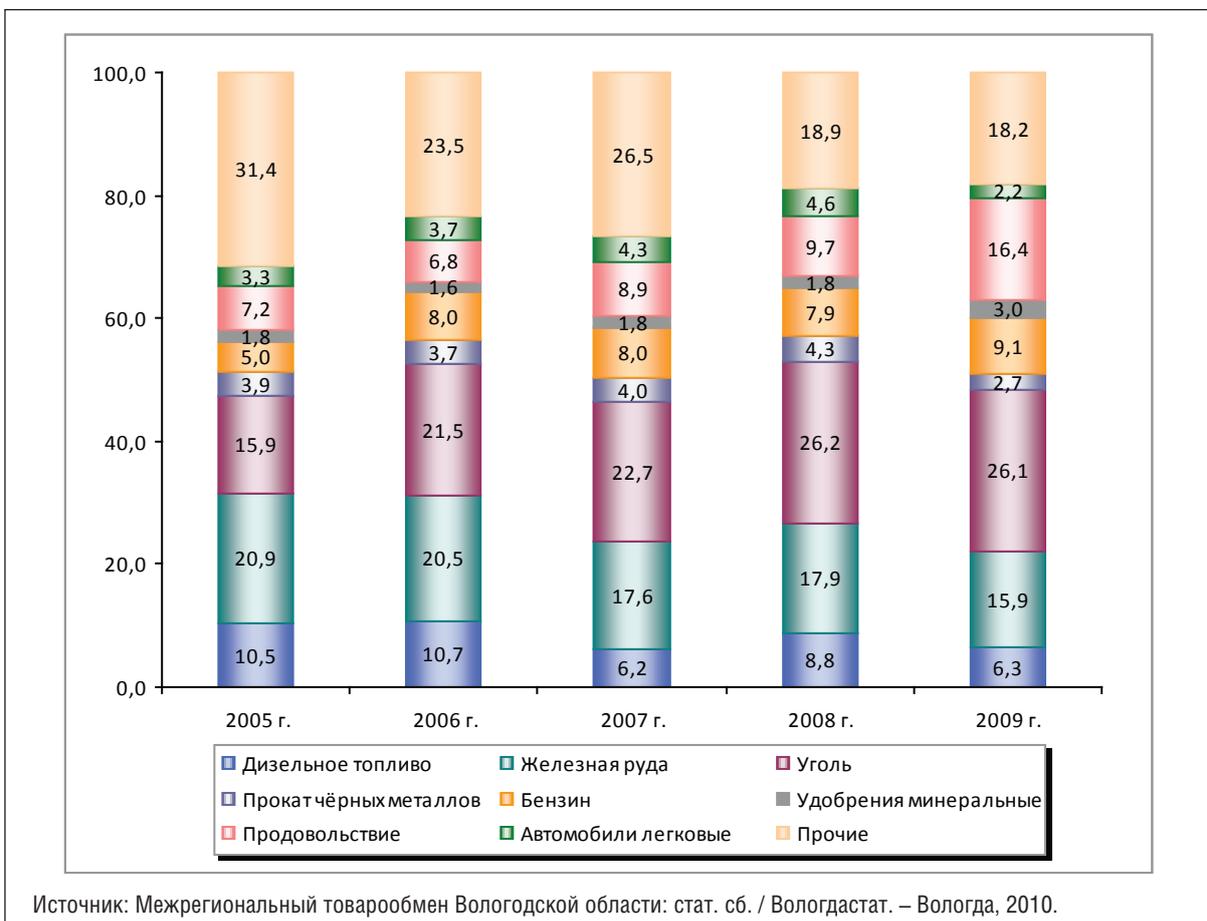


Рисунок 4. Удельный вес отдельных групп товаров в валовом ввозе Вологодской области из других регионов России, в % к итогу



правительством⁶. Кроме того, нанесение ущерба окружающей природной среде в результате жизнедеятельности металлургических и химических производств негативно сказывается на здоровье населения Вологодской области⁷. Поэтому перед регионом стоит задача развития производств третьего и четвертого передела.

Решению этой задачи могла бы способствовать производственная кооперация. Пример развитых экономик мира доказывает, что производственная кооперация при выпуске продукции с высокой добавленной стоимостью способна обеспечить более полную загрузку мощностей, повысить занятость населения, привлечь современные и наиболее эффективные средства технического перевооружения промышленности, приблизиться к международным стандартам качества продукции и т. п.⁸

Однако в Вологодской области такая кооперация отсутствует. Совместные предприятия, действующие на территории региона, осуществляют первичную переработку металлов, древесины и химических веществ.

К наиболее крупным совместным предприятиям относятся ОАО «Северсталь» (чёрная металлургия), ОАО «Фос-Агро» (химия), ОАО «Инвестлеспром» (лесозаготовка и лесопереработка),

где налажен полный воспроизводственный цикл: от добычи и переработки сырья до реализации промышленным предприятиям продукции с низкой степенью переработки.

В последнее десятилетие наиболее распространённой тенденцией развития крупных производств стало укрупнение предприятий и образование холдингов. Это позволило значительно повысить количество производимой продукции, улучшить финансовые показатели предприятий, завоевать рынки сбыта.

Самым успешным примером создания кооперативных предприятий в Вологодской области служит металлургический холдинг ОАО «Северсталь» (рис. 5).

Предприятия холдинга находятся во многих регионах России, а также в США, Италии и Франции. Холдинг состоит из таких трёх дивизионов, как «Северсталь Ресурс» (добыча сырья), «Северсталь Российская Сталь» (переработка сырья) и «Северсталь Интернэшнл» (предприятия холдинга за рубежом).

Добыча сырья производится на предприятиях компании «Северсталь Ресурс». Железорудный концентрат добывают в ОАО «Карельский окатыш» (Республика Карелия) и ОАО «Олкон» (Мурманская область), коксующийся уголь – в ОАО «Воркутауголь» (Республика Коми). Металлургические предприятия активно используют также вторичное сырьё, заготавливаемое компанией ОАО «Северсталь-Втормет» во многих регионах Северо-Западного и Центрального федеральных округов.

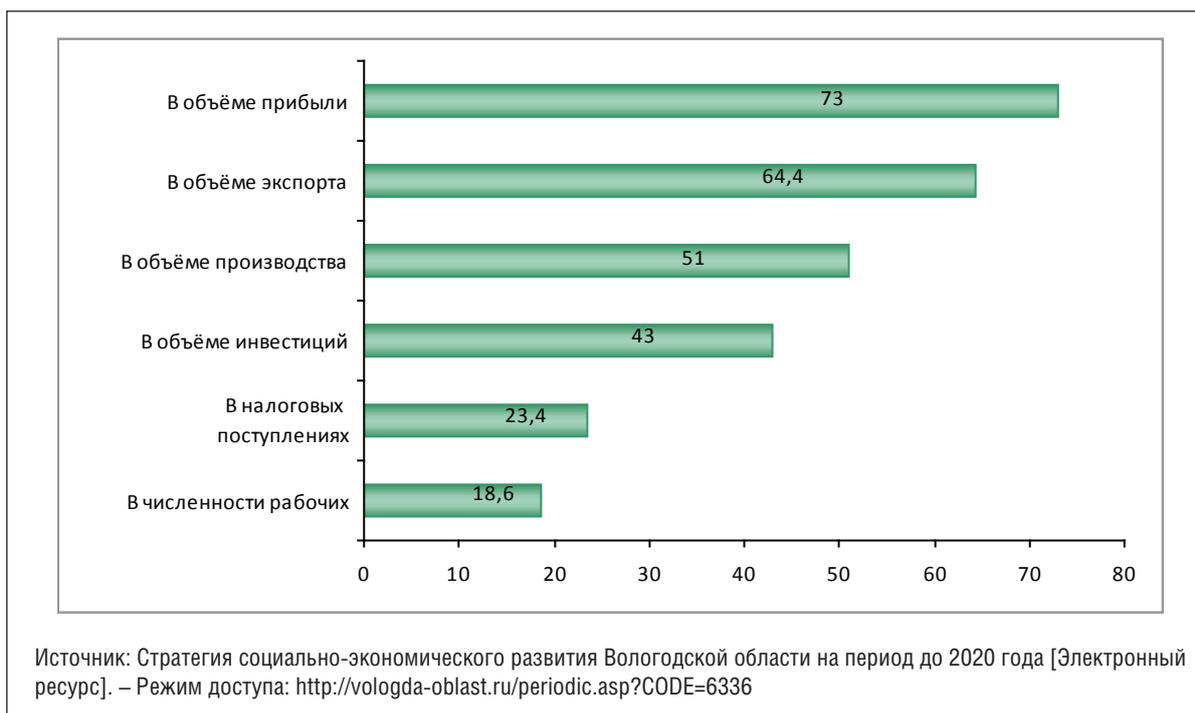
Металлургические производства дивизиона объединены в группу «Северсталь Российская сталь». Основными из них являются Череповецкий металлургический комбинат (Вологодская область), ЗАО «Ижорский трубный завод» (г. Санкт-Петербург) и трубопрокатное производство в г. Колпино (Ленинградская область).

⁶ Стратегия социально-экономического развития Вологодской области на период до 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vologda-oblast.ru/periodic.asp?CODE=6336>

⁷ Череповец, по данным Росстата, в настоящее время находится на третьем месте в России по выбросам в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников (источник: Охрана окружающей среды в России: стат. сб. / Росстат. – М., 2010), а английская газета «The Sun» вообще поместила его в десятку самых загрязнённых городов мира (источник: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.thesun.co.uk/sol/homepage/news/green/3214555/worlds-most-polluted-cities.html>).

⁸ Галушко М.В. Внешнеэкономическая деятельность предприятий в рамках международной производственной кооперации // Вестник ОГУ. – 2007. – № 8. – С. 41.

Рисунок 5. Доля ОАО «Северсталь» в экономике Вологодской области в 2009 г., в % к итогу



Другой пример успешной кооперации – крупный холдинг химической отрасли Вологодской области ОАО «ФосАгро».

Кооперация производств позволяет этой компании играть значительную роль на российском рынке. В 2009 г. суммарный объем произведенных ею минеральных удобрений и кормовых фосфатов составил 4,5 млн. тонн, треть из них была поставлена российскому агропромышленному комплексу⁹.

Организации лесного комплекса Вологодской области тоже объединяют свои производства. Лесопромышленный концерн «Кипелово», ОАО «Сокольский деревообрабатывающий комбинат», ОАО «Сокольский целлюлозно-бумажный комбинат» вошли в холдинг ОАО «Инвестлеспром» – лесопромышленную структуру, состоящую из 60 иностранных и российских предприятий лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности.

⁹ Сайт ОАО «ФосАгро» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.phosagro.biz/pages/page_0.php?id_page=29

Холдинг является одним из крупнейших в России производителей лесо- и пиломатериалов (в 2009 г. – 2,6 млн. куб. м и 600 тыс. куб. м соответственно). Его годовой оборот составляет 25 млрд. руб. Ежегодно в развитие действующих производств и строительство новых в ОАО «Инвестлеспром» вкладывается более 7 млрд. руб. (наивысший показатель в отрасли)¹⁰.

Таким образом, приведенные примеры свидетельствуют о том, что совместные предприятия Вологодской области созданы в отраслях, производящих продукцию низкой степени переработки.

Машиностроительный сектор, сфера производства пищевых продуктов и т. п. остаются неинтересными для учредителей из других стран и российских регионов. Это ещё раз подчеркивает сложившийся сырьевой характер экономики региона.

¹⁰ Сайт ОАО «Инвестлеспром» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://investlesprom.ru>

Таблица 1. **Объём инвестиций, поступивших от иностранных инвесторов, по видам экономической деятельности, в тыс. долл. США**

Показатель	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г., в % к итогу
Всего	430958	161467	177839	4142789	69158	100
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1101	2617	3649	551	0,3	0,0
Обрабатывающие производства	406294	131318	149973	4100002	20818	30,1
в том числе: производство прочих неметаллических минеральных продуктов	13971	16031	12800	16839	19329	92,8
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	383267	10271	100438	4080925	661	3,2
обработка древесины и производство изделий из дерева	339	3545	24803	2117	608	2,9
химическое производство	8717	100079	11931	121	220	1,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	13748	20561	15134	22002	40467	58,5
Строительство	5000	–	3754	10374	7198	10,4
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств	3809	6361	2657	2469	–	–
Транспорт и связь	–	610	36	–	–	–
Финансовая деятельность	984	–	2636	1399	–	–
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	23	–	–	5992	674	1

Источник: Инвестиционные процессы Вологодской области / Вологдастат. – Вологда, 2010.

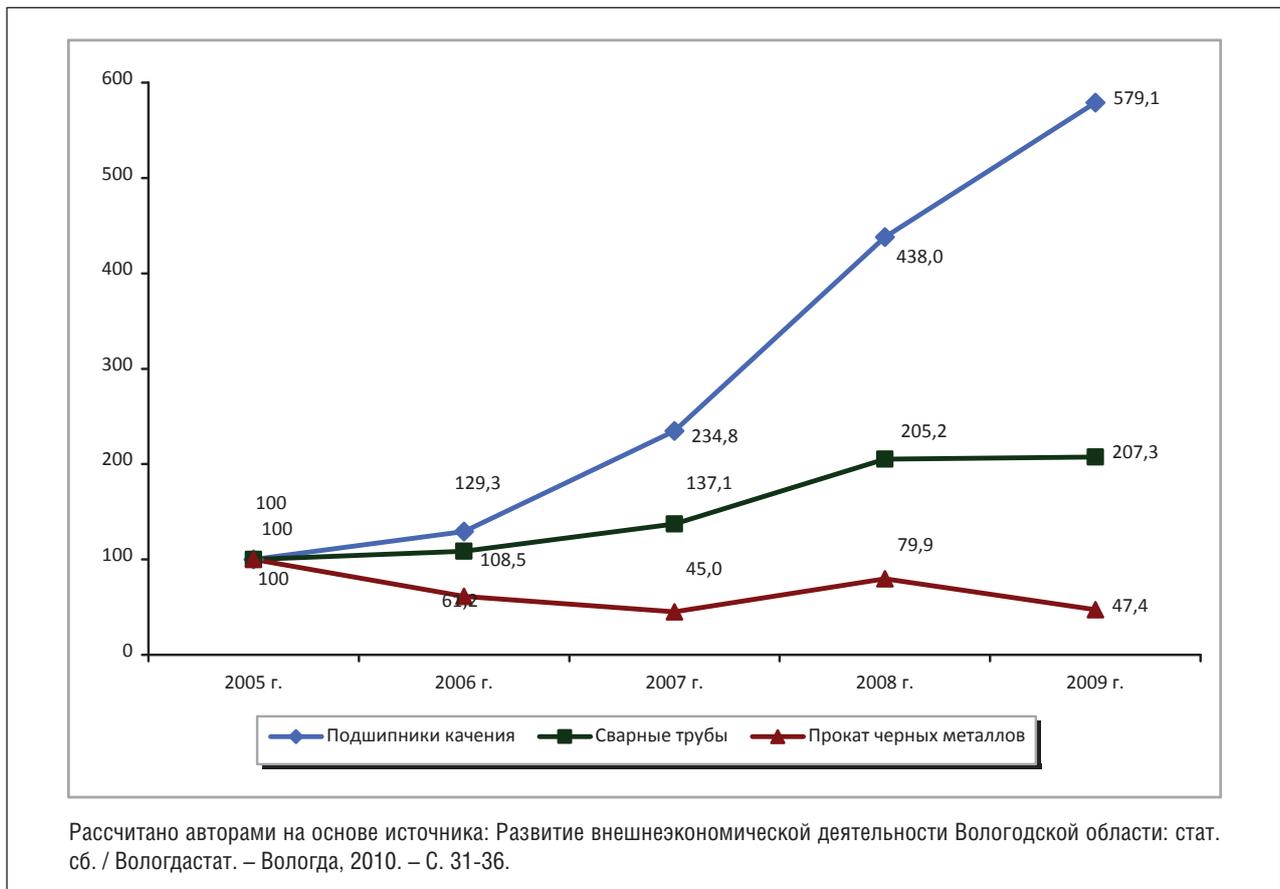
Структурную перестройку реального сектора экономики можно активизировать с помощью не только производственной кооперации, но и инвестиционного сотрудничества. Инвестиции позволяют своевременно проводить модернизацию производства, расширять сферы деятельности предприятия, повышать уровень безопасности труда.

Развитие инвестиционного сотрудничества Вологодской области с другими странами и российскими регионами демонстрирует всё тот же перекося структуры промышленности в сторону производства продукции с низкой степенью переработки. Однако в период кризиса даже такие предприятия становятся непривлекательными для иностранных инвесторов: в 2009 г. инвестиции в обрабатывающие производства Вологодской области составили лишь 0,5% уровня 2008 г. (табл. 1).

Напротив, иностранные инвестиции в инфраструктурные проекты под гарантии регионального бюджета выросли почти вдвое. Прежде всего, это реализуемый совместно с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) проект «Вологодская муниципальная служба водоотведения и водоснабжения», главными задачами которого являются кардинальная модернизация систем водоснабжения и водоочистки города Вологды. В соответствии с Соглашением о намерениях по финансированию проекта «Развитие городской системы теплоснабжения города Вологды» между ЕБРР, муниципальным образованием г. Вологда и МУП «Вологдагортеплосеть» был получен кредит 500 млн. руб.¹¹

¹¹ Официальный сайт Правительства Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vologda-oblast.ru/main.asp?V=269>

Рисунок 6. Темп роста цен на стальную продукцию разной глубины переработки, в % к 2005 г.



В докризисный период основная масса иностранных инвестиций, вложенных в обрабатывающие предприятия, концентрировались в металлургическом производстве (в 2008 г. – 98,5%, в 2007 – 56,5%). Машиностроительные предприятия в течение всего исследуемого периода инвестиций не привлекали.

Очевидно, что без необходимой помощи государства предприятия, производящие товары высокого передела, останутся по-прежнему непривлекательными для инвесторов, а инвестиции будут вкладываться в основном лишь в небольшое число предприятий, которые перерабатывают сырьё и которые могут обеспечить высокую степень доходности в относительно короткие сроки.

Поддержка региональными властями (помощь в привлечении партнёров, предоставление гарантий, финансовая помощь и т. п.) производств высокой степени переработки сырья, выпуска-

ющих конечную продукцию, является важным инструментом развития экономики региона. Производство товаров с более глубокой степенью переработки приносит предприятиям более значительную выручку, тем самым увеличивая доходную часть регионального бюджета, пополняемого в большей степени за счёт налога на прибыль. Показательным в этом отношении является пример экспорта производимой в Вологодской области металлической продукции – проката чёрных металлов, сварных труб и подшипников качения. Представленный на *рисунке 6* темп роста цен на эти товары свидетельствует, что с увеличением степени переработки продукции растёт её цена, а значит, и выручка предприятий¹².

¹² Смирнова Т.Г. Актуальные вопросы развития внешнеэкономической деятельности Вологодской области // Экономические и социальные перемены в регионе: факты, тенденции, прогноз. – 2009. – №46. – С.44.

Таблица 2. Экспорт важнейших видов продукции производственно-технического назначения и потребительских товаров в 2005 – 2009 гг.

2005 г.		2006 г.		2007 г.		2008 г.		2009 г.	
Количество	Стоимость, млн. долл.	Количество	Стоимость, млн. долл.	Количество	Стоимость, млн. долл.	Количество	Стоимость, млн. долл.	Количество	Стоимость, млн. долл.
Чёрные металлы, тыс. т									
4734	2290	3318	1663	3324	1922	3294	2654	3831	1568
Изделия из чёрных металлов, тыс. т									
98	93,7	115	88	91,6	90,6	65,7	94	47,1	45
Минеральные удобрения, тыс. т									
2310	453,5	2345	502,3	2339	737	2382	1719,2	2431	639,2
Безводный аммиак, тыс. т									
103	23,4	69	15,3	84	21,2	133	55,5	110	22,1
Лесоматериалы, тыс. куб. м									
2520	103,5	2164	96	1254	81,2	1250	105,8	433	20,5
Пиломатериалы, тыс. куб. м									
481	73,7	534	89,3	473	114	300,5	72,8	314,2	60,1
Фанера, тыс. куб. м									
93,3	32,7	114,1	36,7	127,9	64,3	118,4	66,1	122,8	44,2

Источник: Развитие внешнеэкономической деятельности Вологодской области: стат. сб. / Вологдастат. – Вологда, 2010. – С. 31-36.

Таблица 3. Использование производственных мощностей при производстве отдельных видов продукции, в %

Вид продукции	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	Изменение 2009 - 2005 гг., п.п.	Изменение 2009 - 2008 гг., п.п.
Пиломатериалы	62	55	55	41	45	-17	4
Бумага	24	26	38	49	26	2	-23
Древесностружечные плиты	99,3	99	97	72	74	-25,3	2
Деревообрабатывающие станки	20	5	2	10	0,6	-19,4	-9,4
Подшипники качения	61	61	56	52	24	-37	-28
Козловые электрические краны	55,3	53,2	93,6	89,8	30,6	-24,7	-59,2

Источник: Об использовании производственной мощности организаций Вологодской области в 2009 году: инф. записка / Вологдастат. – Вологда, 2010. – С. 11-17.

Данный вывод справедлив для ситуации не только роста рынка, но и его падения. Несмотря на снижение в 2008 г. цен на все экспортируемые товары, это падение было неравномерным. Например, по данным Вологдастата¹³, экспортные цены в 2009 году на круглые лесоматериалы составили 47,3 долл. за 1 м³ (снижение к уровню 2008 г. на 44,1%),

¹³ Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vologdastat.ru>

в то время как на пиломатериалы – 191,1 долларов за 1 м³ (на 21,1%). Такая же ситуация наблюдалась и с ценами на сталь и изделия из чёрных металлов, на простые и сложные минеральные удобрения.

В результате более всего пострадала выручка экспортёров минеральных удобрений (-64%) и чёрных металлов (-49%), а менее всего снизилась эффективность экспорта продукции второго передела – пиломатериалов (выручка за 1 м³ сократилась на 21%), изделий из чёрных металлов (на 33%), фанеры (на 36%; табл. 2).

Для развития углублённой переработки продукции в Вологодской области имеются незадействованные производственные мощности (табл. 3). Есть и платёжеспособный спрос на такие товары, выявленный в ходе анализа экспорта, и большинство необходимых для их производства ресурсов.

Таким образом, можно выделить следующие основные тенденции развития промышленности Вологодской области:

1. Основой межрегионального и внешнеторгового оборота Вологодской области является производство узкой группы продукции невысокого передела металлургической, химической и лесной отраслей. Ввозимая в регион продукция изготавливается из тех же материалов, которые из него вывозятся. Это свидетельствует о пассивной роли региона не только в международном, но и в национальном разделении труда. Следует изучить возможность производства пользующейся спросом и ввозимой из других регионов продукции с более глубокой степенью переработки на базе существующих в Вологодской области предприятий. Это даст возможность задействовать имеющиеся в регионе простаивающие основные фонды, увели-

чить занятость, снизить стоимость производимой продукции за счёт сокращения транспортных расходов.

2. В кооперативных отношениях вологодские предприятия выступают производителями промежуточной продукции, которая в дальнейшем перерабатывается в других странах и российских регионах в товары для конечного потребления. Правительству Вологодской области следует использовать все доступные экономические инструменты, чтобы стимулировать предприятия к производству продукции с более глубокой степенью переработки на территории Вологодской области.

3. Несмотря на все усилия региональных властей по повышению инвестиционной привлекательности территории, зарубежные партнёры отказались в связи с кризисом вкладывать свои средства в регион, за исключением инфраструктурных проектов, привлекавших инвестиции под гарантии регионального бюджета. Необходимо учитывать это обстоятельство при разработке проектов по привлечению иностранных инвестиций, т. к. в регионе нет никаких предпосылок для снижения в ближайшее время инвестиционных рисков.

ЛИТЕРАТУРА

1. Галушко, М.В. Внешнеэкономическая деятельность предприятий в рамках международной производственной кооперации / М.В. Галушко // Вестник ОГУ. – 2007. – № 8. – С. 41-45.
2. Инвестиционные процессы Вологодской области: стат. сб. / Вологдастат. – Вологда, 2010.
3. Межрегиональный товарообмен Вологодской области: стат. сб. / Вологдастат. – Вологда, 2010.
4. Мин, Ч. Сущность и основные показатели уровня экономического развития / Ч. Мин // Известия ВолгГТУ. – 2007. – № 7. – С. 97-100.
5. Официальный сайт газеты The Sun [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.thesun.co.uk>
6. Официальный сайт ОАО «Инвестлеспром» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.investlesprom.ru>
7. Официальный сайт ОАО «ФосАгро» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.phosagro.biz>
8. Официальный сайт Правительства Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vologda-oblast.ru>

9. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vologdastat.ru>
10. Официальный сайт Управления ФНС по Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.r35.nalog.ru>
11. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>
12. Охрана окружающей среды в России: стат. сб. / Росстат. – М., 2010.
13. Развитие внешнеэкономической деятельности Вологодской области: стат. сб. / Вологдастат. – Вологда, 2010.
14. Смирнова, Т.Г. Актуальные вопросы развития внешнеэкономической деятельности Вологодской области / Т.Г. Смирнова // Экономические и социальные перемены в регионе: факты, тенденции, прогноз. – 2009. – № 46. – С. 41-47.
15. Стратегия социально-экономического развития Вологодской области на период до 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vologda-oblast.ru/periodic.asp?CODE=6336>
16. Торговля и общественное питание Вологодской области: стат. сб. / Вологдастат. – Вологда, 2010.