

Инновационный потенциал развития территорий

УДК332.1
ББК65.04-551

© Кузьмин И.В.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И РЕЗУЛЬТАТЫ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ



КУЗЬМИН ИЛЬЯ ВЛАДИМИРОВИЧ

младший научный сотрудник лаборатории инновационной экономики
отдела проблем научно-технологического развития и экономики знаний
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт социально-экономического развития территорий Российской академии наук
E-mail: honorarium@mail.ru

Принятие взвешенных управленческих решений, повышение конкретности и адресности разрабатываемых мер государственной поддержки инновационной деятельности обуславливает потребность в адекватной информации о текущем положении дел. В статье проведено сопоставление инновационной политики на федеральном и региональном уровнях с достигнутыми результатами инновационной деятельности в конкретном регионе, выявлены проблемы инновационной деятельности региона. Показано, что в регионе существует потенциал активизации инновационной деятельности и потребность в системных мерах ее поддержки со стороны органов власти и управления. Представленные результаты анализа свидетельствуют о том, что темпы развития инновационной деятельности в регионе в большей степени отрицательны. Наблюдаются тенденции уменьшения инновационной активности предприятий, которая находится на низком уровне. Во многом это свидетельствует о том, что регион не идет по пути инновационного развития. Существует насущная потребность в продолжении и усилении региональных мер поддержки инновационной деятельности, повышении их конкретности и адресности.

Инновационная деятельность, управление инновациями, региональная экономика.

В современных условиях устойчивый рост экономики обеспечивается на основе систематического освоения инноваций. Вместе с тем Россия существенно отстает по показателям инновационной деятельности от передовых стран мира. По данным Федеральной службы госу-

дарственной статистики, инновационная активность в Российской Федерации находится на уровне 10%, в то время как в европейских странах – лидерах инновационного развития она составляет более 50%, а в Германии – более 70% [17]. В соответствии с рассчитываемым при участии Все-

мирной организации интеллектуальной собственности Глобальным инновационным индексом Российская Федерация в 2010 году занимала 64-е из 132 мест в мире по уровню развития инновационной деятельности. В 2014 году позиции РФ в данном индексе улучшились – 49-е место из 143 сравниваемых стран. Соответствующее изменение позиций в рейтинге произошло за счет улучшения таких показателей, как научные результаты, развитие бизнеса, человеческий капитал и институциональная среда [23; 24].

Исследования проблем инновационного развития территорий, инновационной политики обладают высокой актуальностью в РФ и за рубежом, что находит отражение в значительном количестве научно-исследовательских работ по данной тематике. Российские и зарубежные исследователи поднимают вопросы развития инновационной деятельности и политики как на уровне страны [9; 14; 19], так и на региональном уровне [3; 20]. В то же время работы по тематике инноваций, как правило, в большей степени сфокусированы либо на анализе инновационной политики как таковой (на различных уровнях управления), либо на анализе показателей инновационной деятельности территорий. При этом интерес представляет информация о том, как сочетаются проводимая инновационная политика за определенный период и достигнутые в этот период результаты инновационной деятельности. Данный вопрос актуален и с той точки зрения, что принятие взвешенных управленческих решений, повышение конкретности и адресности разрабатываемых мер обуславливает потребность в адекватной информации о текущем положении дел. Необходим анализ, целенаправленный мониторинг развития инновационной деятельности, и, по нашему мнению, в особенности в регионах. В связи с этим целью настоя-

щего исследования явилось изучение соотношения инновационной политики на федеральном и региональном уровнях с достигнутыми результатами инновационной деятельности в конкретном регионе – Вологодской области.

Под инновационной политикой в общем понимается определение органами государственной власти целей инновационной стратегии и механизмов поддержки приоритетных инновационных программ и проектов [21]. В период 2011 – 2013 гг. и далее документом, задающим цели и задачи инновационной политики Российской Федерации, а также меры ее реализации, выступала «Стратегия инновационного развития РФ на период до 2020 года» (далее – Стратегия) [13].

В период до утверждения Стратегии, как отмечают авторы открытого экспертно-аналитического отчета о ходе реализации «Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года», большее внимание в целом уделялось поддержанию макроэкономической стабильности, развитию социальной сферы и модернизации инфраструктуры, а поддержка инновационной деятельности в регионах, в том числе инновационной активности предприятий, рассматривалась в недостаточной степени, что негативно сказывалось на подходе к развитию инновационной деятельности в стране. Принятие Стратегии, таким образом, было призвано исправить подобную ситуацию [18], ответить на возникшие вызовы и угрозы в области инновационного развития страны за счет разработки четкой системы целей, приоритетов и инструментов государственной инновационной политики [9].

В Стратегии определены количественные характеристики (индикаторы) инновационной деятельности, которых необходимо достичь по результатам ее реализации. К ним, в частности, относятся:

– увеличение доли предприятий промышленного производства, осуществляющих технологические инновации, до 40 – 50% (с 9,3% в 2010 году);

– увеличение доли инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции до 25 – 35% (с 4,9% в 2010 году);

– повышение внутренних затрат на исследования и разработки до 2,5 – 3% ВВП (с 1,4% в 2010 г.) [1; 2; 13; 16].

Фактическая динамика показателей представлена в *таблице 1*.

В период 2011 – 2013 гг. реализацию Стратегии в аспекте достижения запланированных результатов инновационной деятельности были, в частности, призваны обеспечить государственные программы. Среди наиболее крупных можно отметить «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 – 2013 годы», «Развитие науки и технологий», «Экономическое

развитие и инновационная экономика». Расходы бюджета РФ, предусмотренные на финансирование исследований, увеличились, что может служить индикатором осознания необходимости повышения финансирования НИОКР (*табл. 2*). При этом доля бюджетных средств в общероссийских внутренних затратах на НИОКР также возростала, что свидетельствует о большей активности в области финансирования НИОКР со стороны государства, чем со стороны внебюджетных источников. Следует отметить, что в странах – лидерах инновационного развития, несмотря на значительную роль государственного регулирования, ведущая роль в вопросах финансирования инновационной деятельности, как правило, принадлежит предприятиям.

Таким образом, в период 2011 – 2013 гг. был принят и реализован ряд документов в области инновационной политики. При этом многие исследователи говорят о том, что «на практике в области иннова-

Таблица 1. Динамика основных индикаторов инновационной деятельности, отмеченных в Стратегии

Показатель	Год		
	2010	2011	2012
Доля предприятий промышленного производства, осуществляющих технологические инновации, %	9,3	9,6	9,9
Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, %	4,9	6,1	7,8

Источники: Индикаторы инновационной деятельности. 2012 : стат. сб. – М. : НИУ ВШЭ, 2012. – 472 с.; Индикаторы инновационной деятельности. 2014 : стат. сб. – М. : НИУ ВШЭ, 2014. – 472 с.; Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р // Справочно-поисковая система КонсультантПлюс. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123444; Регионы России. Социально-экономические показатели. 2014 : стат. сб. / Росстат. – М., 2014. – 900 с.

Таблица 2. Расходы РФ на проведение исследований, в сопоставимых ценах, млрд руб.

Направление расходов	Год			Абс. изм. 2012 г. к 2010 г.
	2010	2011	2012	
Расходы бюджета РФ на фундаментальные исследования	99,0	104,1	92,2	-6,8
в % от ВВП	0,2	0,2	0,2	0
Расходы бюджета РФ на прикладные научные исследования в области национальной экономики	144,7	210,9	245,7	101,0
в % от ВВП	0,3	0,4	0,5	0,2
Суммарные расходы бюджета РФ на фундаментальные исследования и прикладные научные исследования в области национальной экономики	243,7	315	337,9	94,2
в % от ВВП	0,5	0,6	0,6	0,1
Общероссийские внутренние затраты на НИОКР	630,4	693,0	745,4	115,0
в % от ВВП	1,4	1,3	1,4	0

Источник: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2014 : стат. сб. / Росстат. – М., 2014. – 900 с.; Финансы России. 2014 : стат. сб. / Росстат. – М., 2014. – 357 с.; Федеральные законы об исполнении федерального бюджета за 2010 – 2013 гг.

ционного развития сделано немного» [9] и отмечают нерешенность вопросов финансирования, инструментов поддержки, а также то, что задачи в документах нередко недостаточно конкретны (и в связи с этим не выполняются), а устанавливаемые целевые индикаторы не достигаются.

К проблемам также относят разрывы между наукой, бизнесом и образованием, фокусирование поддержки в большей степени на традиционном производстве, а не на целях проникновения инноваций во все сферы экономики, что вызывает концентрацию большинства инноваций в ограниченном количестве видов экономической деятельности.

Это, как представляется, приводит к непропорциональному развитию этапов инновационного процесса, а также к различиям в уровне инновационной активности регионов. Данная проблема могла бы быть решена с помощью разработки более детальных мер поддержки инновационной деятельности в регионах – на основе федеральных документов, однако с учетом специфики конкретной территории. Тем не менее в субъектах РФ в целом, во-первых, наблюдается недостаточная активность в этом направлении, во-вторых, ключевые проблемы остаются приблизительно теми же, а это означает, что меры поддержки инновационной деятельности ограничены.

Инновационная политика Вологодской области

Обеспечение экономического роста, в основу которого заложено повышение конкурентоспособности и диверсификация производства, инновационное обновление экономики, является ключевым направлением принятой в Вологодской области Стратегии социально-экономического развития региона до 2020 года. Одним из важнейших условий достижения целей и задач по переводу территории на инновационный тип развития

является активизация инновационной деятельности, усиление инновационного потенциала.

Что касается непосредственно инновационной политики, наиболее значимым событием в период 2011 – 2013 г. стало принятие закона Вологодской области от 05.07.2012 № 2810-03 «О научной (научно-исследовательской) и научно-технической деятельности и государственной поддержке инновационной деятельности в Вологодской области» [12]. В данном законе:

а) определены полномочия органов государственной власти области в сфере управления научно-исследовательской и научно-технической деятельностью в области формирования и реализации государственной научно-технической политики, государственной поддержки инновационной деятельности в Вологодской области;

б) определены формы, в которых осуществляется государственная поддержка инновационной деятельности в Вологодской области, а именно: информационная поддержка, финансовая поддержка, создание и развитие инновационной инфраструктуры области.

В частности, частью 4 статьи 2 закона № 2810-03 определено: «в целях комплексной поддержки инновационной деятельности разрабатываются, утверждаются и реализовываются государственные программы области и ведомственные целевые программы».

Однако необходимо отметить, что в целом функционирующие в регионе инструменты поддержки инновационной деятельности в период 2011 – 2013 гг. оставались прежними, а новые не появлялись. Стимулирование предприятий к вложениям в исследования и разработки в целом соответствует мерам федерального уровня. Принятие закона «О научной (научно-исследовательской) и научно-технической деятельности

и государственной поддержке инновационной деятельности в Вологодской области» в целом не привнесло новизну в инновационную политику региона. До его принятия в сфере поддержки научно-инновационной деятельности наиболее актуальными являлись закон Вологодской области от 04.10.2007 № 1655-ОЗ «О государственных научных грантах Вологодской области» и закон Вологодской области от 10.02.2008 № 1749-ОЗ «О премиях Вологодской области». Можно заключить, что закон № 2810-ОЗ систематизировал меры государственной поддержки в регионе.

В качестве основных инструментов поддержки инновационной деятельности в регионе продолжают выступать предоставление государственных научных грантов региону в соответствии с законом области от 4 октября 2007 года № 1655-ОЗ «О государственных научных грантах Вологодской области» и предоставление субсидий (инновационных грантов) на поддержку научно-практических разработок в соответствии с порядком, утверждаемым постановлением Правительства области. Инновационные гранты в настоящее время предоставляются в рамках реализации государственной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Вологодской области на 2013 – 2016 годы», принятие которой в 2012 году в этой связи также относится к мерам инновационной политики в Вологодской области [10]. Однако, помимо предоставления названных грантов, в программе существует еще только одно мероприятие, связанное с инновационной деятельностью, которое носит название «Субсидия в виде имущественного взноса на развитие автономной некоммерческой организации «Региональный центр поддержки предпринимательства Вологодской области» и было утверждено позже – в 2014 году постановлени-

ем Правительства Вологодской области. Целью данного мероприятия является оказание комплекса услуг, направленных на содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства области, одной из которых является организация и реализация специальных программ обучения для малых и средних предприятий, организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства с целью повышения их квалификации по вопросам, связанным с реализацией инновационной продукции и экспортом товаров, работ, услуг.

В конце 2013 года также была принята государственная программа «Экономическое развитие Вологодской области на 2014 – 2020 годы», в рамках которой выделена подпрограмма «Наука и инновации в Вологодской области» [11]. Однако на 2014 год было предусмотрено финансирование только двух из шести мероприятий названной подпрограммы в общем объеме 2,1 млн руб. – на мероприятие «Гранты в области науки, культуры, искусства и средств массовой информации» 1,0 млн руб. и на мероприятие «Стимулирование развития науки и инноваций на территории области» 1,1 млн руб. В описании мероприятия по стимулированию отмечено, что оно предусматривает: а) развитие сектора исследований и разработок; б) разработку мер стимулирования создания малых инновационных предприятий, в том числе при вузах и научных учреждениях области; в) повышение инновационной активности на предприятиях региона. Решение данных задач предполагается достигать при помощи организации научных мероприятий, конкурсов (в том числе совместных с научными фондами РФ), содействия разработке и мониторингу инновационных программ организаций области, в том числе финансирование приоритетных инновационных проектов организаций

области. Как представляется, на успешную реализацию данных мер суммы в размере 1,1 млн руб. на год, представляющей собой только 0,3% от внутренних затрат региона на НИОКР, недостаточно. Кроме того, на 2015 и 2016 гг. финансирования подпрограммы «Наука и инновации в Вологодской области» в программе не предусмотрено.

Несмотря на то, что в Вологодской области инновационная политика реализуется, целесообразным представляется придание предпринимаемым в последнее время мерам по активизации инновационной деятельности более скоординированного и системного характера. Финансирование НИОКР, несмотря на некоторое увеличение в рассматриваемый период, не характеризовалось явной тенденцией роста и осуществлялось в малых объемах (табл. 3). Кроме того, можно предположить, что в регионе возрастает потребность в более четко сформулированных приоритетах и ориентирах развития инновационной деятельности, в расширении применяемых в этих целях мер и ресурсов.

Формированию выводов о потребности в усилении федеральной и региональной инновационной политики способствует исследование показателей и результатов инновационной деятельности в регионе. Соответствующее исследование проведем на базе показателей раздела «Научные исследования и инновации», предлагаемого Федеральной службой государственной статистики.

Таким образом, число организаций Вологодской области по виду деятельности «Научные исследования и разработки» остается приблизительно на одном уровне. Их количество в общей численности организаций Вологодской области составляет менее 0,5 ед. на 1 тыс. и имеет тенденцию к снижению. Схожая ситуация наблюдается и по показателю численности персонала, занятого научными исследованиями и разработками.

Данные, приведенные в таблице 4, не демонстрируют положительных изменений в сфере финансирования исследований и разработок в Вологодской области за рассматриваемый период. Напротив, их доля в валовом региональном продукте сократилась на 0,02 п. п. по сравнению с 2011 годом. В частности, это произошло за счет снижения затрат на разработки, в то время как затраты на фундаментальные и прикладные исследования приблизительно сохранились. При этом на текущий момент отставание от соответствующего планового общероссийского показателя на 2020 год составляет 25 – 30 раз.

За рассматриваемый период в Вологодской области не наблюдалось явного роста удельного веса организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций. Напротив, данный показатель несколько уменьшился. Тем не менее в целях достижения запланированного общероссийского уровня к 2020 году данный показатель необходимо увеличить приблизительно в четыре раза.

Таблица 3. Расходы Вологодской области на проведение исследований, в сопоставимых ценах, млн руб.

Направление расходов	Год			Абс. изм. 2012 г. к 2010 г.
	2010	2011	2012	
Суммарные расходы бюджета области на научные исследования в области национальной экономики и инновационные гранты	5,75	18,91	12,68	6,93
в % от ВВП	0,0018	0,0052	0,0033	0,0015
Внутренние затраты региона на НИОКР	345,46	352,96	331,96	-13,50
в % от ВВП	0,1093	0,0962	0,0875	-0,0218

Источники: Официальный веб-сайт Бюджетного учреждения Вологодской области в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Бизнес-инкубатор» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.smb35.ru/data_base/reestr; Регионы России. Социально-экономические показатели. 2014 : стат. сб. / Росстат. – М., 2014. – 900 с.; Законы Вологодской области об исполнении областного бюджета за 2010 – 2013 гг.

Таблица 4. Основные экономические показатели по виду деятельности «Научные исследования и разработки»

Показатель	Территория	Год				Абс. изм. 2013 г. к 2010 г.
		2010	2011	2012	2013	
Число организаций, выполняющих научные исследования и разработки, ед. на 1 тыс. предприятий и организаций	РФ	0,72	0,76	0,73	0,74	0,02
	СЗФО	0,79	0,83	0,81	0,76	-0,03
	Волог. обл.	0,44	0,46	0,42	0,40	-0,04
Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, чел. на 1 тыс. экономически активного населения	РФ	9,76	9,70	9,60	9,63	-0,13
	СЗФО	12,54	12,67	12,77	12,62	0,08
	Волог. обл.	0,74	0,64	0,66	0,74	0,00
Доля внутренних затрат на научные исследования и разработки в валовом региональном продукте, %*	РФ	1,39	1,34	1,40	-	-
	СЗФО	1,79	1,70	1,90	-	-
	Волог. обл.	0,11	0,10	0,09	-	-
Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций промышленного производства, %**	РФ	-	-	9,90	9,70	-
	СЗФО	-	-	9,00	8,50	-
	Волог. обл.	-	-	7,10	8,40	-
Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, %***	РФ	4,80	6,30	8,00	9,20	4,40
	СЗФО	4,1	5,2	7,30	9,30	5,20
	Волог. обл.	1,60	3,70	4,70	4,40	2,80

* К 2020 году показатель должен достичь уровня 2,5 – 3%.

** К 2020 году показатель должен достичь уровня 40 – 50%.

*** К 2020 году показатель должен достичь уровня 25 – 35%.

Источники: Индикаторы инновационной деятельности. 2012 : стат. сб. – М. : НИУ ВШЭ, 2012. – 472 с.; Индикаторы инновационной деятельности. 2014 : стат. сб. – М. : НИУ ВШЭ, 2014. – 472 с.; Наука и инновации Вологодской области : стат. сб. – Вологда, 2010. – 86 с.; Наука и инновации Вологодской области в 2008 – 2012 годах : стат. сб. – Вологда, 2013. – 85 с.; Наука и инновации Вологодской области в 2009 – 2013 годах : стат. сб. – Вологда, 2014. – 81 с.; Регионы России. Социально-экономические показатели. 2014 : стат. сб. / Росстат. – М., 2014. – 900 с.; Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р // Справочно-поисковая система КонсультантПлюс. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123444

В то же время некоторые положительные тенденции прослеживаются в изменениях показателя «доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг», который в целом возрос на 2,8 п. п. за три года. Однако за семь последующих лет данный показатель, как и рассмотренные выше индикаторы «Стратегии инновационного развития РФ на период до 2020 года», должен расти гораздо более высокими темпами – увеличение должно составить 21 п. п.

Нельзя не согласиться с тем, что, основываясь на тенденциях в сфере патентования, не в полной мере можно судить об уровне развития инновационной деятельности той или иной территории. Запатентованный объект не обязательно содержит в себе инновационную составляющую, его целью не всегда является дальнейшее использование в технологически новых или

усовершенствованных продуктах, услугах, технологических процессах, способах производства, передачи услуг. Тем не менее разработка инноваций неизменно сопровождается патентованием разработок, в связи с чем последнее закономерно выступает индикатором инновационной активности.

Изучение статистических данных позволяет констатировать снижение активности предприятий Вологодской области в сфере патентования. Отрицательные изменения наблюдаются в сфере выдачи охранных документов на изобретения. В то же время следует отметить рост выдачи патентов на полезные модели, однако в целом их выдается в разы меньше, чем на изобретения. В целом за рассматриваемый период показатель выдачи патентов на изобретения и полезные модели на 1 тыс. экономически активного населения в регионе находился на уровне около 0,15 ед., а в СЗФО и РФ на уровне 0,40 ед. [4; 7; 8].

Причинами данного положения дел, как представляется, является низкая степень мотивации и отсутствие стимулов у предприятий, а также их сотрудников к разработке инноваций, рационализаторских предложений. В общих неблагоприятных условиях хозяйствования у предприятий зачастую отсутствуют ресурсы для развития инновационной деятельности, которая: а) не является их основным видом деятельности; б) требует значительных затрат ресурсов (финансовых, кадровых, временных, управленческих и организационных); в) характеризуется высокой степенью риска и неопределенности.

В итоге создание передовых производственных технологий в регионе отмечается низкой степенью активности. За рассматриваемый период было создано только 10 технологий данного типа. При этом сферы применения создаваемых технологий недостаточно разнообразны и представляют собой три направления: проектирование и инжиниринг; производство, обработка и сборка; связь и управление [5; 6; 8]. В двух сферах технологии создавались только в одном – двух годах рассматриваемого периода, что выступает

аргументом в пользу непостоянства этих явлений. Таким образом, закономерным представляется вывод о том, что в регионе существует потребность в системных мерах развития инновационной деятельности, в том числе со стороны органов власти и управления (табл. 5).

Приведенные сведения позволяют прийти к заключению, что потребность области в передовых производственных технологиях достаточно велика – используется большое количество заимствованных технологий. Кроме того, данные технологии, как правило, не являются новыми, что не позволяет получать высокую эффективность за счет их применения. Это свидетельствует о необходимости активизации процессов разработки новых технологий внутри региона. Отрицательной стороной является значительное снижение количества используемых передовых производственных технологий предприятиями Вологодской области, которое в целом уменьшилось на 31 ед. в сравнении с 2010 годом.

К наиболее проблемным тенденциям относится сокращение применения технологий сфер «производство, обработка и сборка» (на 18 ед.), «аппаратура автома-

Таблица 5. Число использованных передовых производственных технологий, ед. на 1 тыс. предприятий и организаций

Территория	Год				Абс. изм. 2013 г. к 2010 г.
	2010	2011	2012	2013	
Вологодская область, всего	83,21	56,58	54,74	51,82	-31,39
в т. ч.:					
– производство, обработка и сборка	33,84	20,29	18,23	15,94	-17,90
– аппаратура автоматизированного наблюдения и контроля	11,15	6,60	5,61	4,46	-6,69
– автоматизированная транспортировка материалов и деталей	3,79	0,61	0,60	0,57	-3,22
– связь и управление	24,06	21,46	22,32	22,47	-1,59
– интегрированное управление и контроль	2,59	0,94	1,51	1,40	-1,19
– проектирование и инжиниринг	6,53	5,54	5,23	5,91	-0,62
– производственная информационная система	1,24	1,14	1,24	1,07	-0,17
СЗФО, всего	26,31	28,76	29,03	29,90	3,59
РФ, всего	42,16	39,38	39,16	40,02	-2,14
Источники: Индикаторы инновационной деятельности. 2012 : стат. сб. – М. : НИУ ВШЭ, 2012. – 472 с.; Индикаторы инновационной деятельности. 2014 : стат. сб. – М. : НИУ ВШЭ, 2014. – 472 с.; Наука и инновации Вологодской области : стат. сб. – Вологда, 2010. – 86 с.; Наука и инновации Вологодской области в 2008 – 2012 годах : стат. сб. – Вологда, 2013. – 85 с.; Наука и инновации Вологодской области в 2009 – 2013 годах : стат. сб. – Вологда, 2014. – 81 с.; Регионы России. Социально-экономические показатели. 2014 : стат. сб. / Росстат. – М., 2014. – 900 с.					

тизированного наблюдения и контроля» (на 7 ед.), «автоматизированная транспортировка материалов и деталей» (на 3 ед.).

Далее рассмотрим важнейший компонент инновационной деятельности в регионе – показатель «уровень инновационной активности организаций», рассчитываемый территориальными органами Росстата как доля организаций, занимающихся инновационной деятельностью, в общем числе крупных и средних предприятий соответствующего вида деятельности (табл. 6).

Изучение представленных материалов позволяет заключить, что, несмотря на общий рост инновационной активности на 0,4 п. п. за рассматриваемый период, данный результат является следствием значительного увеличения инновационной активности только одного вида деятельности, а именно «производство и распределение электроэнергии, газа и воды». Во всех остальных сферах, в которых функционируют инновационно активные предприятия, активность инновационной деятельности снизилась. В частности, в важных с точки зрения разработки и внедрения инноваций видах экономической деятельности – «обрабатывающие производства» и «транспорт и связь» – наблюдается практически ежегодное снижение данного показателя, причем снижение по виду деятельности «транспорт и связь» за рассматриваемый период составило 4,6 п. п.

Результаты анализа свидетельствуют о том, что темпы развития инновационной деятельности в регионе не могут быть охарактеризованы как положительные. Напротив, можно отметить уменьшение инновационной активности предприятий, уровень которой в целом ниже среднероссийского. Это служит аргументом в пользу того, что регион не идет по пути инновационного развития. Существует насущная потребность в продолжении и усилении региональных мер поддержки инновационной деятельности Вологодской области, повышении их конкретности и адресности.

Таким образом, в Вологодской области инновационная политика реализуется, однако целесообразным представляется придание предпринимаемым в последнее время мерам по ее активизации более системного характера. Кроме того, можно заключить, что в регионе возрастает потребность в более четко сформулированных приоритетах и ориентирах развития инновационной деятельности. Представляется, что повысить системность мер, предпринимаемых в Вологодской области в целях регулирования и развития инновационной деятельности в регионе, позволит разработка единой стратегии развития инновационной деятельности Вологодской области на среднесрочную перспективу, принимающей во внимание максимально обширные

Таблица 6. Уровень инновационной активности организаций, %

Территория	Год				Абс. изм. 2013 г. к 2010 г.
	2010	2011	2012	2013	
Вологодская область, всего	7,4	9,3	7,3	7,8	0,4
в т. ч.:					
транспорт и связь	17,6	15,8	9,1	13,0	-4,6
обрабатывающие производства	9,8	12,6	8,5	8,4	-1,4
предоставление прочих видов услуг	7,6	8,3	7,5	6,7	-0,9
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2,6	5,1	5,8	8,6	6,0
СЗФО, всего	9,4	11,2	11,0	10,7	1,3
РФ, всего	9,5	10,4	10,3	10,1	0,6

Источник: Наука и инновации Вологодской области : стат. сб. – Вологда, 2010. – 86 с.; Наука и инновации Вологодской области в 2008 – 2012 годах : стат. сб. – Вологда, 2013. – 85 с.; Наука и инновации Вологодской области в 2009 – 2013 годах : стат. сб. – Вологда, 2014. – 81 с.

потенциальные возможности повышения инновационной активности за счет оптимального использования имеющихся ресурсов и потенциала.

Решению вопросов низкого уровня финансирования инновационной деятельности могла бы способствовать активизация следующих направлений инновационной политики:

- мониторинг потребностей и возможностей привлечения финансовых ресурсов в сферу инновационной деятельности региона;

- привлечение дополнительных инвестиций, в том числе иностранных, в инновационный сектор региональной экономики, что, в частности, может быть осуществлено в ходе проведения совместных региональных конкурсов с научными фондами РФ, а также в рамках участия в международных конкурсах, грантах, программах и т. д.;

- увеличение ассигнований, выделяемых на поддержку инновационной деятельности в регионе, в частности, на основе существующих механизмов грантового финансирования инновационных проектов региона;

- создание и развитие центров коллективного пользования оборудованием по приоритетным для региона направлениям деятельности (что может быть осуществлено, в частности, на базе бизнес-инкубаторов).

Совершенствованию региональной инновационной политики, принимающему во внимание сложившиеся в сфере инновационной деятельности Вологодской

области условия, как представляется, будет способствовать развитие следующих направлений:

- более активное участие в формировании и функционировании научно-исследовательских и инновационных сетевых структур;

- активизация информирования предприятий региона о возможностях, предоставляемых организациями инновационной инфраструктуры региона, и оказание потенциальным субъектам инновационной деятельности консультационной и организационной поддержки;

- формирование базы данных перспективных инновационных проектов региона, которая, кроме того, содержала бы информацию о потенциальных разработчиках и экспертах в области инновационной деятельности в целях облегчения поиска партнеров для проектов проведения НИКОР. Проведение экспертизы проектов базы данных;

- подготовка областной программы инновационного развития;

- построение системы мониторинга развития инновационной кооперации в регионе в целях содействия ее развитию;

- популяризация в сотрудничестве со СМИ успехов и опыта работы в сфере науки, техники и инноваций.

Использование перечисленных механизмов должно осуществляться в комплексе с уже действующими элементами государственной поддержки, поскольку разрозненные и нескоординированные действия крайне затрудняют достижение намеченной цели – перевод экономики области на инновационный путь развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Индикаторы инновационной деятельности. 2012 [Текст] : стат. сб. – М. : НИУ ВШЭ, 2012. – 472 с.
2. Индикаторы инновационной деятельности. 2014 [Текст] : стат. сб. – М. : НИУ ВШЭ, 2014. – 472 с.
3. Маковеев, В. Н. Инновационные процессы в отечественном машиностроении [Текст] / В. Н. Маковеев // Менеджмент и бизнес-администрирование. – 2013. – № 4. – С. 96–106.
4. Наука и инновации Вологодской области [Текст] : стат. сб. – Вологда, 2010. – 86 с.
5. Наука и инновации Вологодской области [Текст] : стат. сб. – Вологда, 2009. – 77 с.
6. Наука и инновации Вологодской области в 2006 – 2011 годах [Текст] : стат. сб. – Вологда, 2012. – 92 с.
7. Наука и инновации Вологодской области в 2008 – 2012 годах [Текст] : стат. сб. – Вологда, 2013. – 85 с.
8. Наука и инновации Вологодской области в 2009 – 2013 годах [Текст] : стат. сб. – Вологда, 2014. – 81 с.
9. Научная и инновационная политика. Россия и мир. 2011 – 2012 [Текст] / под ред. Н. И. Ивановой, В. В. Иванова. – М. : Наука, 2013. – 480 с.
10. О государственной программе «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Вологодской области на 2013 – 2016 годы» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Вологодской области от 03.10.2012 № 1156 (ред. от 08.12.2014) // Справочно-поисковая система КонсультантПлюс. – Режим доступа : <http://goo.gl/dia9oz>
11. О государственной программе «Экономическое развитие Вологодской области на 2014 – 2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Вологодской области от 28.10.2013 № 1111 (ред. от 17.11.2014) // Справочно-поисковая система КонсультантПлюс. – Режим доступа : <http://goo.gl/MQaJvp>
12. О научной (научно-исследовательской) и научно-технической деятельности и государственной поддержке инновационной деятельности в Вологодской области [Электронный ресурс] : Закон Вологодской области от 05.07.2012 № 2810-ОЗ (ред. от 07.05.2014) // Справочно-поисковая система КонсультантПлюс. – Режим доступа : <http://goo.gl/8avWM1>
13. Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р // Справочно-поисковая система КонсультантПлюс. – Режим доступа : <http://goo.gl/9zKfKT>
14. Основные показатели научно-технической деятельности Республики Беларусь и регионов СЗФО РФ [Текст] / С. В. Теребова, К. А. Задумкин, В. В. Гончаров, В. А. Колотухин, Д. В. Никеенко // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2010. – № 3. – С. 101–109.
15. Официальный веб-сайт Бюджетного учреждения Вологодской области в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Бизнес-инкубатор» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.smb35.ru/data_base/reestr
16. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2014 [Текст] : стат. сб. / Росстат. – М., 2014. – 900 с.
17. Россия и страны мира. 2012 [Текст] : стат. сб. / Росстат. – М., 2012. – 380 с.
18. Россия: курс на инновации [Текст] : открытый экспертно-аналитический отчет о ходе реализации «Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года». – М, 2013. – Вып. I. – 122 с.
19. Соцкая, А. А. Особенности механизма оперативного контроллинга в развитых экономических странах и возможности его применения в России [Текст] / А. А. Соцкая, А. И. Белоусов // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. – 2014. – № 1 (40). – С. 292–295.
20. Теребова, С. В. Тенденции развития научно-инновационной деятельности в вузах региона [Текст] / С. В. Теребова, А. М. Вячеславов // Проблемы развития территории. – 2012. – № 4. – С. 110–122.
21. Федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент» НИУ ВШЭ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://ecsocman.hse.ru/text/33713503>
22. Финансы России. 2014 [Текст] : стат. сб. / Росстат. – М., 2014. – 357 с.
23. Global Innovation Index Report 2009 – 2010 [Electronic resource]. – Available at : <http://goo.gl/CnJ1FZ>
24. The Global Innovation Index 2014. The Human Factor in Innovation [Electronic resource]. – Available at : <http://goo.gl/GqOE6w>

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Кузьмин Илья Владимирович – младший научный сотрудник лаборатории инновационной экономики отдела проблем научно-технологического развития и экономики знаний. Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт социально-экономического развития территорий Российской академии наук. Россия, 160014, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а. E-mail: honorarium@mail.ru. Тел.: (8172) 59-78-04.

Kuz'min I.V.

STATE SCIENTIFIC AND TECHNOLOGICAL POLICY AND RESULTS OF INNOVATIVE ACTIVITY IN THE REGION

To make sound managerial decisions, increase the specificity and targeting of developed measures of the state support for innovative activity it is necessary to acquire relevant information on the current situation. The article compares the innovation policy at the federal and regional levels with the results of innovative activity in the region and identifies the problems of regional innovative activity. It reveals that the region has potential for innovative activity and requires state systemic support measures. The presented analysis results indicate that the pace of innovative activity development in the region is mostly negative. There are downward trends of enterprises' innovation activity, which is rather low. Thus, this suggests that the region does not follow the path of innovative development. There is an urgent need for the continuation and strengthening of regional measures to support innovation, enhance their specificity and targeting.

Innovative activity, innovation management, regional economy.

REFERENCES

1. *Indikatory innovatsionnoi deyatel'nosti. 2012: stat. sb.* [Indicators of Innovative Activity. 2012: Statistics Digest]. Moscow : NIU VShE, 2012. 472 p.
2. *Indikatory innovatsionnoi deyatel'nosti. 2014: stat. sb.* [Indicators of Innovative Activity. 2014: Statistics Digest]. Moscow : NIU VShE, 2014. 472 p.
3. Makoveev V. N. Innovatsionnye protsessy v otechestvennom ma-shinostroenii [Innovative Processes in Domestic Mechanical Engineering]. *Menedzhment i biznes-administrirovaniye* [Management and Business Administration], 2013, no. 4, pp. 96–106.
4. *Nauka i innovatsii Vologodskoi oblasti: stat. sb.* [Science and Innovation of the Vologda Oblast: Statistics Digest]. Vologda, 2010. 86 p.
5. *Nauka i innovatsii Vologodskoi oblasti: stat. sb.* [Science and Innovation of the Vologda Oblast: Statistics Digest]. Vologda, 2009. 77 p.
6. *Nauka i innovatsii Vologodskoi oblasti v 2006 – 2011 godakh: stat. sb.* [Science and Innovation of the Vologda Oblast in 2006 – 2011: Statistics Digest]. Vologda, 2012. 92 p.
7. *Nauka i innovatsii Vologodskoi oblasti v 2008 – 2012 godakh: stat. sb.* [Science and Innovation of the Vologda Oblast in 2008 – 2012: Statistics Digest]. Vologda, 2013. 85 p.
8. *Nauka i innovatsii Vologodskoi oblasti v 2009 – 2013 godakh: stat. sb.* [Science and Innovation of the Vologda Oblast in 2009 – 2013: Statistics Digest]. Vologda, 2014. 81 p.
9. *Nauchnaya i innovatsionnaya politika. Rossiya i mir. 2011 – 2012* [Research and Innovation Policy. Russia and the World. 2011 – 2012]. Under editorship of N. I. Ivanova, V. V. Ivanov. Moscow : Nauka, 2013. 480 p.
10. O gosudarstvennoi programme "Podderzhka i razvitie malogo i srednego predprinimatel'stva v Vologodskoi oblasti na 2013 – 2016 gody": Postanovlenie Pravitel'stva Vologodskoi oblasti ot 03.10.2012 № 1156 (red. ot 08.12.2014) [On the State Program "Support and Development of Small and Medium Enterprises in the Vologda Oblast for 2013 – 2016": Resolution of the Vologda Oblast Government of October 3, 2012 No. 1156 (Edited December 8, 2014)]. *Spravochno-poiskovaya sistema Konsul'tantPlyus* [Reference-Legal System KonsultantPlus]. Available at: <http://goo.gl/dia9oz>

11. O gosudarstvennoi programme "Ekonomicheskoe razvitie Vologodskoi oblasti na 2014 – 2020 gody": Postanovlenie Pravitel'stva Vologodskoi oblasti ot 28.10.2013 № 1111 (red. ot 17.11.2014) [On the State Program "Economic Development of the Vologda Oblast for 2014 – 2020: Resolution of the Vologda Oblast Government of October 28, 2013 No. 1111 (Edited November 17, 2014)]. *Spravochno-poiskovaya sistema Konsul'tantPlyus* [Reference-Legal System KonsultantPlus]. Available at: <http://goo.gl/MQaJvp>
12. O nauchnoi (nauchno-issledovatel'skoi) i nauchno-tekhnicheskoi deyatel'nosti i gosudarstvennoi podderzhke innovatsionnoi deyatel'nosti v Vologodskoi oblasti: Zakon Vologodskoi oblasti ot 05.07.2012 № 2810-OZ (red. ot 07.05.2014) [On the Scientific (Research) and Scientific-Technological Activity and the State Support of Innovative Activity in the Vologda Oblast: the Law of the Vologda Oblast of July 5, 2012 No. 2810-OZ (Edited May 7, 2014)]. *Spravochno-poiskovaya sistema Konsul'tantPlyus* [Reference-Legal System KonsultantPlus]. Available at: <http://goo.gl/8avWM1>
13. Ob utverzhdenii Strategii innovatsionnogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda: Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 08.12.2011 № 2227-r [On Approval of the Strategy for Innovative Development of the Russian Federation for the Period up to 2020: the Order of the RF Government of December 8, 2011 No. 2227-r]. *Spravochno-poiskovaya sistema Konsul'tantPlyus* [Reference-Legal System KonsultantPlus]. Available at: <http://goo.gl/9zKfKT>
14. Terebova S. V., Zadumkin K. A., Goncharov V. V., Kolotukhin V. A., Nikeenko D. V. Osnovnye pokazateli nauchno-tekhnicheskoi deyatel'nosti Respubliki Belarus' i regionov SZFO RF [Main Indicators of Scientific and Technological Activity of the Republic of Belarus and the NWFD Regions of the Russian Federation]. *Ekonomicheskie i sotsial'nye peremeny: fakty, tendentsii, prognoz* [Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast], 2010, no. 3, pp. 101–109.
15. *Ofitsial'nyi veb-sait Byudzhetnogo uchrezhdeniya Vologodskoi oblasti v sfere podderzhki sub"ektov malogo i srednego predprinimatel'stva "Biznes-inkubator"* [Official Website of the State-Financed Institution of the Vologda Oblast in the Sphere of Support of Subjects of Small and Medium Business "Business incubator"]. Available at: http://www.smb35.ru/data_base/reestr
16. Regiony Rossii. Sotsial'no-ekonomicheskie pokazateli. 2014: stat. sb. [Regions of Russia. Socio-Economic Indicators. 2014: Statistics Digest]. *Rosstat* [Federal State Statistics Service]. Moscow, 2014. 900 p.
17. *Rossiya i strany mira. 2012: stat. sb.* [Russia and World Countries. 2012: Statistics Digest]. Rosstat [Federal State Statistics Service]. Moscow, 2012. 380 p.
18. *Rossiya: kurs na innovatsii: otkrytyi ekspertno-analiticheskii otchet o khode realizatsii "Strategii innovatsionnogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda"* [Russia: Focus on Innovation: Public Analytical Report on the Implementation of the "Strategy for Innovative Development of the Russian Federation for the Period up to 2020"]. Moscow, 2013, issue I. 122 p.
19. Sotskaya A. A., Belousov A. I. Osobennosti mekhanizma operativnogo kontrollinga v razvitykh ekonomicheskikh stranakh i vozmozhnosti ego primeneniya v Rossii [Features of the Mechanism for Operational Controlling in the Developed Countries and Economic Possibilities of its Application in Russia]. *Vestnik Severo-Kavkazskogo federal'nogo universiteta* [Herald of North-Caucasus Federal University], 2014, no.1 (40), pp. 292–295.
20. Terebova S. V., Vyacheslavov A. M. Tendentsii razvitiya nauchno-innovatsionnoi deyatel'nosti v vuzakh regiona [Trends in the Development of Research and Innovation Activities in the Universities of the Region]. *Problemy razvitiya territorii* [Problems of Development of Territories], 2012, no. 4, pp. 110–122.
21. *Federal'nyi obrazovatel'nyi portal "Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment"* [Federal Educational portal "Economy. Sociology. Management"]. Available at: <http://ecsocman.hse.ru/text/33713503>
22. *Finansy Rossii. 2014: stat. sb.* [Russia's Finance. 2014: Statistics Digest]. *Rosstat* [Federal State Statistics Service]. Moscow, 2014. 357 p.
23. *Global Innovation Index Report 2009 – 2010*. Available at: <http://www.globalinnovationindex.org/userfiles/file/GII-2009-2010-Report.pdf>
24. *The Global Innovation Index 2014. The Human Factor in Innovation*. Available at: <http://goo.gl/GqOE6w>

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Kuz'min Il'ya Vladimirovich – Junior Research Associate at the Laboratory for Innovation Development of the Department for Issues of Scientific and Technological Development and Knowledge Economy. Federal State Budgetary Institution of Science Institute of Socio-Economic Development of Territories of Russian Academy of Science. 56A, Gorky Street, Vologda, 160014, Russia. E-mail: honorarium@mail.ru. Phone: +7(8172) 59-78-04.