

Дискуссионная трибуна

Артамонова В.Н.

РЕЗЕРВЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

В предыдущем выпуске журнала «Проблемы развития территории» (№ 6 (62)) была опубликована статья А.Н. Чекавинского «Возможна ли процедура банкротства в отношении муниципалитетов со слабой ресурсной базой»? Редакция журнала обратилась к профильным специалистам и экспертам, занимающимся на практике решением проблем, обозначенных в статье, с просьбой ответить на ряд вопросов, касающихся развития муниципального хозяйства.

В редакцию журнала поступил ответ от исполняющего обязанности начальника Департамента финансов Вологодской области В.Н. Артамоновой.

– **Согласны ли Вы с точкой зрения, что те территории, в которых мало жителей, следует признать «неэффективными» и «бесперспективными»?**

– Считаю, что муниципальные образования, в которых проживает мало жителей, не следует признавать «неэффектив-

ными». Необходимо проводить реорганизацию территориальных единиц путём присоединения менее экономически развитых территорий к более перспективным муниципальным образованиям.

– **В настоящее время Правительство Вологодской области в пяти «пилотных» районах (Кичменгско-Городецком, Никольском, Сокольском, Череповецком и Грязовецком) реализует проект «Программы развития системы местного самоуправления». Его основная идея заключается в сокращении аппарата чиновников за счёт укрупнения муниципальных образований. На Ваш взгляд, в какой степени и при каких условиях реорганизация территориальных единиц позволит решить проблемы развития поселений? Существуют ли реальные возможности привлечения инвесторов для развития муниципалитетов? Что для этого должны сделать органы власти?**

– В области продолжается процесс преобразования муниципального устройства. Правительство области приступило к реализации проекта «Программы развития системы местного самоуправления». Его участниками стали пять муниципальных образований (Сокольский, Кичменгско-Городецкий, Никольский, Грязовецкий, Череповецкий районы).



АРТАМОНОВА Валентина Николаевна
исполняющий обязанности
начальника Департамента
финансов Вологодской области
info@depfin.vologda.ru

Результатом этих преобразований должны стать:

- ✓ создание эффективной системы управления;
- ✓ экономия бюджетных средств;
- ✓ устранение избыточных звеньев управления и при этом сохранение доступности власти для населения;
- ✓ разработка стратегических приоритетов развития территории, повышения инвестиционной привлекательности территорий.

Модернизация муниципального управления должна осуществляться в условиях взвешенного, «точечного» подхода к её проведению, с учётом особенностей территорий и имеющегося опыта преобразований в Вологодской области и в других регионах.

Основной задачей для совместной работы Правительства области, глав «пилотных» муниципальных районов, ОАО «Корпорация развития Вологодской области» стало тщательное изучение ситуации в муниципальных образованиях Вологодской области и выработка предложений для принятия адекватных вариантов проведения мероприятий по модернизации муниципального управления.

Определены и одобрены губернатором области варианты преобразования «пилотных» муниципальных образований:

- объединение поселений;
- передача полномочий от города (административного центра) к району в соответствии с № 315-ФЗ.

Следующим шагом стала разработка типового макета «дорожной» карты осуществления процедуры преобразования на территории «пилотных» муниципальных образований по всем предлагаемым вариантам изменения муниципального устройства. В рамках разработки «дорожной карты» определён перечень доку-

ментов, необходимый для внесения в Правительство области для преобразования населённых пунктов, и подготовлены типовые макеты документов:

- решения главы администрации муниципального района об инициативе по преобразованию путём объединения сельских поселений, входящих в состав муниципального района;
- решения представительного органа муниципального района о преобразовании сельского поселения.

Одновременно проводятся научно-исследовательские работы по созданию модели оптимизированной структуры органов местного самоуправления муниципальных образований области.

Главы «пилотных» районов разработали «пошаговые» алгоритмы действий, проводимых в рамках реформирования муниципальных образований в соответствии с действующим законодательством.

В разработке программ развития объединённых территорий задействована ОАО «Корпорация развития Вологодской области» в части изучения возможности реализации новых либо расширения цепочки участников действующих инвестиционных проектов на территории объединённых муниципальных образований.

– Имеет ли смысл предоставление особого (льготного) режима налогообложения для организаций, функционирующих на территориях со слабой ресурсной базой?

– Муниципальные образования области условно можно разделить на две группы: муниципалитеты с развитым экономическим потенциалом, на территориях которых сосредоточены промышленные производства, и муниципалитеты, преобладающей отраслью в которых является сельское хозяйство. На наш взгляд, вторую группу муниципалитетов можно отнести к территориям со слабой ресурсной базой.

Региональным и федеральным законодательством сельскохозяйственным организациям предоставлен широкий перечень налоговых преференций.

На региональном уровне сельскохозяйственные товаропроизводители освобождены от уплаты налога на имущество организаций и транспортного налога.

На федеральном уровне для товаропроизводителей бессрочно установлена нулевая ставка налога на прибыль организаций и освобождена от транспортного налога сельскохозяйственная техника, установлена пониженная ставка земельного налога.

Снижены ставки страховых взносов: с 26 до 16% в Пенсионный фонд, с 2,9 до 1,9% в Фонд социального страхования, с 5,1 до 2,3% в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Ряд доходов товаропроизводителей освобождён от уплаты налога на доходы физических лиц и налога на добавленную стоимость.

Таким образом, в настоящее время налоговая нагрузка сельскохозяйственных организаций минимизирована и предоставление особого (льготного) режима налогообложения для данной категории организаций не требуется.

Кроме того, для стимулирования развития экономики всех муниципальных образований областным законодательством предоставлены льготы по налогу на имущество, транспортному налогу и снижена ставка налога на прибыль организациям, включённым в областную инвестиционную программу. Механизм поддержки инвесторов будет совершенствоваться.

– Насколько, на Ваш взгляд, в настоящее время соблюден баланс в распределении полномочий между органами местного самоуправления и органами власти района и региона?

– В настоящее время постоянно проходит процесс перераспределения полномочий между уровнями власти. В основном данное перераспределение приводит к расширению перечня полномочий субъектов РФ.

В частности, с 1 января 2012 года такое затратное полномочие, как здравоохранение, в полном объёме было передано на уровень субъектов РФ.

Рассматривается также на федеральном уровне вопрос о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», которым предусматривается перераспределение полномочий между уровнями власти в части передачи функций по обеспечению государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования за счёт средств региональных бюджетов.

Одной из проблем распределения полномочий между уровнями власти является, например, необходимость законодательного закрепления за муниципальными районами функции по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований. Данный вопрос местного значения не может быть эффективно решён на уровне сельских и части городских поселений в связи с отсутствием для их реализации материальных и кадровых ресурсов.